

13 אוקטובר, 2026
יום שלישי ב' חשון תשפ"ז

לכבוד
מר אלון בן זקן, עו"ד- יועמ"ש עיריית כפר סבא
באמצעות הדוא"ל

שלום רב;

הנדון: פנייה דחופה- דרישה להשעייתו לאלתר של ראש העיר מעיסוק בוועדה המקומית ובענייני תכנון ובנייה נוכח מעצרו והמצגים הסותרים ביחס לעסקי רעייתו

הריני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון, במסגרת תפקידי כחברת מועצת העיר כפר סבא ויו"ר ועדת ביקורת עירונית, וזאת בהמשך לפניותיי הקודמות בנושא ניגוד העניינים של ראש העיר, לחוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות ולהתפתחויות החמורות שאירעו אמש, כדלקמן:

1. ביום 31.12.24 פנתה אליך הח"מ בבקשה להתערבותך המיידית לטיפול ולהסדרת נושא ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא, לאור פרסומים שלפיהם רעייתו של ראש העיר פתחה משרד לייזום וניהול פרויקטים בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים".
2. כבר באותה פנייה ציינה הח"מ כי מצב שבו רעיית ראש העיר עוסקת בניהול ובייזום פרויקטים בתחומי הנדל"ן מעורר חשש מובנה ומובהק לניגוד עניינים מצד ראש העיר, וזאת נוכח מעמדו הרחב כראש הרשות ובנוסף מתוקף תפקידיו כיו"ר הוועדה המקומית לתכנון ובנייה וכיו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא, תפקידים המקנים לו סמכויות נרחבות ומשמעויות בתחומי הייזום, התכנון, הניהול והפיתוח העירוני.
3. בעת פניית הח"מ פורסם באתר העירייה ביחס לראש העיר כי "לאחר בחינת השאלון לאיתור חשש לקיום ניגוד עניינים שמילא/ה חבר/ת המועצה, החליט היועץ המשפטי לעירייה כי אין צורך בעריכת הסדר ניגוד עניינים".
4. הח"מ ביקשה ממך לפעול מיידית להסדרת ניגוד העניינים של ראש העיר, כדלקמן:
 - א. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.
 - ב. להורות על הפסקת כהונתו המיידית של ראש העיר כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה, והעברת סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר.
 - ג. עד לבירור מעמיק של הנושא להורות על הימנעותו ממעורבות ישירה או עקיפה בכל פעילות של החברה הכלכלית ועל העברת סמכויותיו בתחום זה לממלא מקומו כיו"ר הדירקטוריון.
 - ד. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של סגן ראש העיר מר דני הרוש בענייני תכנון ובניה בעיר אשר בעלי זיקה לפעילות רעייתו של ראש העיר, בהיותו בעל יחסי קרבה מיוחדים לראש העיר.



ה. לפעול לפרסום הסדרי ניגוד העניינים באופן פומבי ובאופן מידי כדי לאפשר שקיפות ציבורית ואמון הציבור. בתוך כך תשומת הלב כי הועדה למניעת ניגוד עניינים אף חיוותה דעתה בעניין אשר הובא בפניה, לפיו על ראש הרשות להעביר דיווח תקופתי על פעילותה של רעייתו למועצה וגם לוועדה המרחבית וזאת לשם שקיפות ציבורית ולמניעת מראית עין של ניגוד עניינים.

... העתק פניית הח"מ מיום 31.12.24 מצ"ב כנספח א' למכתבי זה.

5. בתשובתך לפניית הח"מ נמסר כי לאחר בחינת עיסוקיה של רעיית ראש העיר במסגרת המשרד, לרבות רשימת הלקוחות העדכנית שלה, נמצא כי ראש העיר אינו מצוי בניגוד עניינים. עם זאת, נמסר כי למעלה מן הצורך הוחלט לעדכן את הסדר ניגוד העניינים שלו, כך שיימנע ממנו לעסוק במסגרת תפקידיו הציבוריים בנושאים הקשורים ללקוחות המשרד.
6. משלא פורסם באותה עת הסדר ניגוד העניינים ולא ניתן מענה מספק לפניית הח"מ, שבה הח"מ ופנתה בדרישה לפרסום ההסדר ולבחינה מחודשת של הסוגייה, ובפרט בשאלה מדוע לא יוטל איסור על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובנייה בעיר, לרבות בפרויקטים בעלי זיקה לפעילות משרד רעייתו.
7. לאחר פניית הח"מ פורסם בחודש ינואר הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר במסגרתו הוצהר כדלקמן:
"אני מתחייב להמנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות של הגופים הנ"ל, במישרין או בעקיפין בנושאים הקשורים ל- אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ, ח.פ. 510584311; או.אר.אי - כח אדם לבנין בע"מ ח.פ. 516889714; אהוד יובל לוי".
- ... העתק הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא, אשר פורסם בחודש ינואר ב"זירת השקיפות העירונית" באתר עיריית כפר סבא, מצ"ב כנספח ב' למכתבי זה.
8. אלא שהסדר זה לא כלל כל התייחסות מפורשת למשרדה של רעייתו, "עדי ייזום וניהול פרויקטים", ולא הוטלו במסגרתו מגבלות כלליות הנוגעות לפעילותה של רעיית ראש העיר בתחום ניהול הפרויקטים, הנדל"ן והפיתוח.
9. כבר אז הצביעה הח"מ על הקושי המהותי שבהסדר חלקי זה, בין היתר נוכח העובדה שלמיטב הידיעה חברת "אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ" הייתה או הינה לקוחה של רעיית ראש העיר, וכן נוכח מעורבותה של רעיית ראש העיר בישיבה בחברה הכלכלית בקשר לקידום פיתוח מבנה לשימור "קפה שרף".
10. עוד נמסר לח"מ כי ראש העיר השתתף בחודש יולי 2023 בישיבה בהשתתפות חברת "אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ" בנושא קידום פרויקט "מבצע יונתן", וזאת חרף הזיקה אשר לימים נכללה בהסדר ניגוד העניינים שלו.



11. בהמשך לכך פנתה הח"מ גם בעניין הלוואה בסך 624,880 ₪ שניתנה בבחירות המוניציפליות לסיעתו של ראש העיר על ידי חברת "אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ", שבבעלות חן וסתיו שחם, ובעניין השתתפותו של ראש העיר בהצבעה ביום 6.11.24 על מינויה של הגב' איריס שחם, רעייתו של מר סתיו שחם, לכהונה נוספת כדירקטורית בחברה לתרבות הפנאי.
12. הדברים הובאו בפני הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות.
13. ראש העיר שלח התייחסותו לוועדה למניעת ניגודי עניינים בגדרה טען כי משרדה של רעייתו נסגר משכך אין כל רלבנטיות לטענות והן התייתרו.

... העתק מענה ראש העיר לוועדה למניעת ניגודי עניינים מיום 17.3.2025, מצ"ב **כנספת ג'** למכתבי זה.

14. ביום 26.1.26 ניתנה חוות דעת הוועדה, אשר התייחסה, בין היתר, לסוגיית ההלוואה לסיעתו של ראש העיר ולהשתתפותו בהצבעה בעניין מינויה של הגב' איריס שחם. **בחוות דעתה, קבעה הוועדה למניעת ניגוד עניינים ממצאים חמורים המחייבים עדכון אופרטיבי ומיידי של הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר, וזאת על מנת להבטיח את טוהר המידות ואת אמון הציבור במערכת העירונית.**

15. להלן עיקרי ממצאי חוות הדעת של הוועדה למניעת ניגוד עניינים:
- א. הוועדה קבעה כי הלוואה על סך 624,880 ₪ שניתנה לסיעתו של ראש העיר מחברת "אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ" (להלן: "החברה המלווה") **מקימה חשש מובהק לניגוד עניינים.**

- ב. על פי חוות הדעת, **ניגוד עניינים זה יעמוד בעינו לכל פחות למשך כל תקופת הכהונה או למשך 5 שנים ממועד החזרת ההלוואה (לפי המאוחר), תקופה שטרם חלפה.**
- ג. הוועדה הורתה כי **על ראש העיר להימנע מכל עיסוק בחברה המלווה, במנהליה ובבעלי המניות שלה (לרבות קרובי משפחתם).**
- ד. הוועדה מצאה כי השתתפות ראש העיר בהצבעה על הארכת כהונתה של הגב' איריס שחם (רעייתו של אחד מבעלי החברה) כדירקטורית בחברה לתרבות הפנאי בסוף שנת 2024, **נגועה בחשש לניגוד עניינים, וזאת ללא קשר לעובדה שמדובר בהארכת כהונה או בתפקיד בהתנדבות.**

16. לענייננו חשובה במיוחד התייחסותה של הוועדה לעיסוקי רעיית ראש העיר. בחוות הדעת צוין כי במסגרת הבירור נמסר לוועדה כי רעיית ראש העיר החליטה לסגור את החברה שפתחה, "עדי יזום וניהול פרויקטים", ובהתאם לכך מצאה הוועדה כי אין עוד צורך להידרש לטענות הנוגעות לפעילות החברה.

... העתק פניית הח"מ לוועדה למניעת ניגוד עניינים, מצ"ב **כנספת ד'** למכתבי זה.

... העתק חוות דעת הוועדה למניעת ניגודי עניינים מיום 26.1.2026, מצ"ב **כנספת ה'** למכתבי זה.

17. **אלא שאמש חלה התפתחות מהותית ביותר וראש העיר ורעייתו נעצרו במסגרת חקירה בחשדות חמורים.**



18. במקביל, במסגרת ראיון ששודר בחדשות כאן 11, הצהירה באת כוחה של רעיית ראש העיר כי לרעיית ראש העיר חברה לניהול פרויקטים!!
19. הצהרה פומבית זו עומדת, על פניה, בסתירה ישירה למצג שהוצג בפני הוועדה למניעת ניגוד עניינים, שלפיו רעיית ראש העיר החליטה לסגור את החברה, מצג שבעקבותיו לא נדרשה הוועדה להמשיך בירור הסוגיה.
20. המדובר בהתפתחות מהותית ביותר. ככל שהחברה לא נסגרה והיא ממשיכה לפעול, נשמט לכאורה הבסיס העובדתי שעליו הסתמכה הוועדה בעת שקבעה כי אין עוד צורך לדון בסוגיה זו.
21. חומרת הדברים מתעצמת לנוכח הסדר ניגוד העניינים המעודכן של ראש העיר, שאף בו אין התייחסות לעיסוקה של רעייתו באמצעות "עדי ייזום וניהול פרויקטים", לפעילות החברה, ללקוחותיה או לאינטרסים העסקיים הקשורים בה.
... העתק הסדר ניגוד העניינים המעודכן של ראש העיר, מצ"ב **כנספת ו'** למכתבי זה.
22. מכאן, שבפנינו מצטברים כעת מספר נתונים המחייבים בחינה מיידית: פעילות עסקית לכאורה של רעיית ראש העיר בתחום ניהול הפרויקטים; סמכויותיו הנרחבות של ראש העיר בתחומי התכנון, הבנייה והפיתוח בעיר; היעדר התייחסות לעיסוק זה בהסדר ניגוד העניינים העדכני; הפער המהותי בין המידע שנמסר לוועדה לבין ההצהרה שנמסרה אמש בפומבי; וכן החקירה הפלילית המתנהלת כעת והחשדות החמורים שבגינם נעצרו ראש העיר ורעייתו.
23. בנסיבות אלה אין עוד אפשרות להסתפק בהסדר נקודתי המתייחס לרשימת לקוחות מסוימת. החשש לניגוד עניינים נוגע לעצם תחום הפעילות העסקית של רעיית ראש העיר אל מול סמכויותיו ותפקידיו של ראש העיר בענייני תכנון ובנייה בעיר.
24. הדברים מקבלים משנה תוקף נוכח החובה המוגברת המוטלת על הרשות ועל שומרי הסף להבטיח לא רק היעדר ניגוד עניינים בפועל אלא גם את מניעתו של חשש לניגוד עניינים ואת שמירת אמון הציבור במוסדות הרשות.
25. לפיכך, אבקשך לפעול לאלתר כדלקמן:
א. להורות על הפסקה מיידית של עיסוקו ומעורבותו של ראש העיר, במישרין או בעקיפין, בכל ענייני התכנון והבנייה בעיר, עד לביור מלא של הדברים.
ב. לפעול להפסקה מיידית של כהונתו כיו"ר הוועדה המקומית לתכנון ובנייה ולהעברת סמכויותיו בתחום זה, בהתאם לדין.
ג. להורות כי ראש העיר לא יעסוק בכל פרויקט, יזם, חברה, לקוח או גורם שיש להם זיקה, במישרין או בעקיפין, לפעילותה העסקית של רעייתו.
ד. לבחון מחדש את הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר ולעדכן באופן שישקף את מלוא הנתונים העדכניים.
ה. להביא לידיעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים את המידע החדש, ובפרט את הסתירה לכאורה בין המצג שהוצג בפניה בדבר סגירת החברה לבין ההצהרה הפומבית שנמסרה אמש.



- ו. לפרסם לציבור את הסדר ניגוד העניינים המעודכן ואת המגבלות שיוטלו על ראש העיר, וזאת נוכח האינטרס הציבורי המובהק והשאלה הישירה של אמון הציבור ברשות.
26. בנסיבות שנוצרו, המשך עיסוקו של ראש העיר בענייני תכנון ובנייה בטרם בירור הדברים והסדרתם מחדש אינו יכול לעמוד בקנה אחד עם עקרונות המנהל התקין, מניעת ניגוד עניינים ושמירת אמון הציבור.
27. נוכח הדחיפות והעובדה שענייני תכנון ובנייה מובאים לטיפול ולהכרעה באופן שוטף, אבקש לקבל את התייחסותך ואת החלטתך בעניין **באופן מיידי**.

בכבוד רב ובברכה,



עדי לוי סקופ, עו"ד
חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת עירונית

העתקים:

הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות, בדוא"ל:

Yeuhak-Pniyot@justice.gov.il

רו"ח אבי אגניהו אגף בכיר ביקורת ברשומ"ק, משרד הפנים, בדוא"ל:

me-bikoret@moin.gov.il

מר צביקה אינבינדר, הממונה על מחוז מרכז, משרד הפנים, בדוא"ל: TzvikaI@moin.gov.il

גב' מלי חגיבי, סגנית הממונה על מחוז מרכז, משרד הפנים, בדוא"ל: MaliHa@moin.gov.il

מר רפי סער, ראש העיר כפר סבא
גב' מירב הלפמן, מנכ"לית עיריית כפר סבא
מר דוד תורג'מן, מבקר עיריית כפר סבא ונציב תלונות הציבור
מר צחי בן אדרת, גזבר עיריית כפר סבא
גב' עליזה זיידלר גרנות, מהנדסת עיריית כפר סבא
חברי וחברות מועצת העיר



תוכן עניינים

מס'	שם הנספח	עמ'
1	העתק פניית הח"מ מיום 31.12.24	8
2	העתק הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא, אשר פורסם בחודש ינואר ב"זירת השקיפות העירונית" באתר עיריית כפר סבא	14
3	העתק מענה ראש העיר לוועדה למניעת ניגודי עניינים מיום 17.3.2025	17
4	העתק פניית הח"מ לוועדה למניעת ניגוד עניינים	20
5	העתק חוות דעת הוועדה למניעת ניגודי עניינים מיום 26.1.2026	40
6	העתק הסדר ניגוד העניינים המעודכן של ראש העיר	48

נספח 1

העתק פניית הח"מ מיום 31.12.24

עמ' 8

31 דצמבר, 2024
יום שלישי ל' כסלו תשפ"ה

לכבוד
עו"ד אלון בן זקן, יועמ"ש עיריית כפר סבא
alonbz@ksaba.co.il : באמצעות הדוא"ל

ח.נ. שלום רב;

הנדון: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

הריני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון, במסגרת תפקידי כחברת מועצת העיר כפר סבא ויו"ר ועדת ביקורת עירונית, כדלקמן:

1. הנני פונה אליך בתפקידך כשומר סף- היועץ המשפטי של הרשות, הנושא באחריות המרכזית לשמירה על עקרונות המנהל התקין ברשות המקומית, וכן למניעה ולהסדרה של ניגודי עניינים בקרב נבחרי הציבור המכהנים כחברים במוסדות התכנון העירוניים.
2. בהתאם לפרסומים שנעשו לאחרונה, נודע כי רעייתו של ראש העיר פתחה לאחרונה משרד לייזום וניהול פרויקטים בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים" ברחוב התע"ש באזור התעשייה בעיר.
3. **ברי כי מצב זה שבו רעיית ראש העיר עוסקת בניהול וייזום פרויקטים בתחומי העיר, מעורר חשש מובנה ומובהק לניגוד עניינים מצד ראש העיר. הדבר נובע ממעמדו הרחב כראש הרשות, ובנוסף מתוקף תפקידיו כיו"ר הועדה המקומית לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא, תפקידים המקנים לו סמכויות נרחבות ומשמעותיות בתחום היזום, הניהול והפיתוח העירוני על כל היבטיו.**
4. עיון בפרסום ניגודי העניינים של חברי וחברות מועצת העיר ב"זירת השקיפות" באתר עיריית כפר סבא, מעלה כי ביחס לראש העיר צוין כדלקמן: "לאחר בחינת השאלון לאיתור חשש לקיום ניגוד עניינים שמילאה חברת המועצה, החליט היועץ המשפטי לעירייה כי אין צורך בעריכת הסדר ניגוד עניינים."
5. בנוסף, ראש העיר ממשיך נכון לכתיבת שורות אילו, בתפקידיו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החכ"ל, מבלי שיוטלו עליו כל מגבלות ביחס לביצוע תפקידיו הללו.
6. לאור זאת וכפי שיפורט להלן, אבקש התערבותך המיידית לטיפול והסדרת נושא ניגוד העניינים שבנדון לאלתר.
7. העיקרון שלפיו אסור לבעל תפקיד ציבורי להימצא במצב של חשש לניגוד בין עניין שעליו הוא מופקד במסגרת תפקידו הציבורי לבין עניין אישי שלו או עניין הנובע מתפקיד אחר שהוא ממלא, הוא כלל יסוד בשיטה המשפטית.



8. האיסור להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים מבוסס על כללי הצדק הטבעי, המחייבים את בעל התפקיד הציבורי שלא להימצא במצב שבו קיימת אפשרות ממשית למשוא פנים או לדעה משוחדת; על חובת האמון החלה על בעל תפקיד ציבורי כלפי הציבור, המחייבת כי יפעל ביושר ובהגינות; ועל כללי המינהל התקין וחובת תום הלב (ראה: בג"ץ 531/79 **סיעת "הליכוד" בעיריית פתח-תקווה נ' מועצת עיריית פתח-תקווה**, פ"ד לד(2) 566, 570 (1980); הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 בדבר **"עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה"**, יוני 2006; **היבטים חוקיים ואתיים הנוגעים לכהונת נבחרי ציבור ברשויות המקומיות**, דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2016, 22.11.2016).
9. בשנת 1984 פורסמו הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות במסגרת **"הודעה בדבר כללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות"** (י"פ 3087, התשמ"ד, 3114) (להלן: **"כללי ניגוד העניינים"**).
10. כללים 2 ו-3 לכללי ניגוד העניינים, קובעים את החובה למילוי התפקיד באמון וללא משוא פנים, ואת החובה למנוע ניגוד עניינים כדלקמן:
2. "מילוי תפקיד באמון וללא משוא פנים"
 חבר מועצה ינהג במילוי תפקידו באמון וללא משוא פנים, תוך גישה הוגנת כלפי הכל ובלי שיהיה לו ענין אישי בהחלטותיו ובפעולותיו, אף למראית עין.
3. חובה למנוע ניגוד עניינים
 חבר מועצה ינהל את ענייניו כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין תפקיד אחר או ענין אישי שלו".
11. כלל 11 לכללי ניגוד העניינים, קובע כי על חבר מועצה שעלול להימצא בניגוד עניינים, בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים, להימנע מהשתתפות בדיון ובהצבעה בישיבות המועצה בנושא הנדון. בסעיפים 11(א) ו-11(2) נקבע:
"11(א) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.
(2) לענין זה "ענין אישי" לרבות ענין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו".
12. לפי כלל 11(5)(ב), קרוב, לעניין הימנעות בעניין אישי לפי סעיף 11, הינו גם בן זוגו של חבר המועצה.
13. זאת ועוד, ביחס לנושאי תכנון ובניה נקבע כי יש להקפיד הקפדה יתירה בהימנעות מניגוד עניינים. יפים לעניין זה דברי הועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות, כדלקמן:



"נוכח סמכויותיהן הנרחבות של הוועדות המקומיות המקומיות בתחום התכנון והבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (ולהלן - החוק), ונוכח סמכויותיו ומעמדו של ראש הרשות, על ראש רשות מקומית להקפיד הקפדה יתרה להימנע מניגוד עניינים בכל הנוגע לנכסי מקרקעין שיש לו עניין בהם (כבעלים, חוכר, שוכר וכו'). אותם עקרונות חלים גם בכל הנוגע לנכסי מקרקעין או עסקי מקרקעין, תכנון, בניה ועיסוקים משיקים להם של בני משפחתו ומקורבים אחרים.

ניגוד עניינים עלול להיווצר, כמובן, מכוחו והשפעתו של ראש הרשות בשל סמכויותיו ומעמדו הפוליטי על הליכי קבלת ההחלטות בתחומי המקרקעין, התכנון והפיתוח של הרשות המקומית, אך גם מנגישותו של ראש הרשות למידע, כוונה או רעיון תכנוני, המועלים על ידי הרשות או הוועדה המקומית, עוד לפני שנחשפו לידיעת הציבור הרחב" [ראה: חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות- פעילות בתחום הנדל"ן, פברואר 2015]

14. כך, במסגרת הכללים בעניין איסור בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן: "חוק התכנון והבניה"), בסעיפים 47 ו-47א לחוק התכנון והבניה נקבעו הוראות בדבר הימנעות של חבר מוסד תכנון מהשתתפות בדיונים ובקבלת החלטות של המוסד בנושאים שיש לו בהם עניין אישי.

15. בהתאם לסעיף 44 ג לחוק התכנון והבניה, "לא יחל אדם לכהן כחבר מוסד תכנון ולא יכהן כחבר מוסד תכנון אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין חברותו במוסד התכנון לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו (בפרק זה- ניגוד עניינים תדיר)..."

16. בסעיף 44ד לחוק התכנון והבניה נקבע הליך סדור לבדיקת ניגוד עניינים של חבר במוסד תכנון מקומי ולגיבוש הסדר למניעת ניגוד עניינים במקרה הצורך. הסעיף קובע כי אדם שעומד לכהן כחבר מוסד תכנון מקומי ימסור ליועץ המשפטי של מוסד תכנון זה לפני תחילת כהונתו את המידע הדרוש לשם בדיקת הימצאותו בניגוד עניינים. היועץ המשפטי יקבע אם מתקיים ניגוד עניינים וימסור את חוות דעתו לאותו אדם וכן ליו"ר מוסד התכנון הנוגע בדבר. אם קבע היועץ המשפטי שמתקיים ניגוד עניינים תדיר - לא יחל אותו אדם לכהן בתפקידו במוסד התכנון או יחדל מכהונתו במקרה שכבר החל לכהן, לפי העניין. אם קבע היועץ המשפטי שאותו אדם עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים שאינו תדיר - יקבע היועץ המשפטי הסדר למניעת ניגוד עניינים או יורה על ביצוע שינויים בהסדר למניעת ניגוד עניינים שנקבע בעבר.

17. לא זו אף זו, סעיף 31 לקוד האתי לראשי רשויות מקומיות (להלן: "הקוד האתי") מתייחס למצב שבו ראש הרשות או קרובו הם בעלי עניין בגוף הפעיל באופן מהותי בענייני נדל"ן במרחב התכנוני שאליו משתייכת הרשות המקומית, וקובע כי ראש רשות שקרובו עוסק ביזמות או בתיווך נדל"ן בהיקפים משמעותיים, לא יטפל כלל במסגרת כהונתו בתחום הנדל"ן, ועליו לאצול את סמכותו לעסוק בתחום כדלקמן:



31. "ראש רשות מקומית שהוא או קרובו הם בעלי עניין בגוף שפעיל באופן מהותי בתחום התכנון והבנייה במרחב התכנוני שאליו שייכת הרשות המקומית שהוא מכהן בה, או שמי מקרוביו עוסק בתחומי אותו מרחב ביזמות מקרקעין או בתיווך פרויקטים משמעותיים בתחום המקרקעין, לא יהיה חבר במוסד תכנון, לא יעסוק בנושאים הקשורים לתכנון ובניה ברשות שבה הוא מכהן, ויאציל את סמכותו לעסוק בתחום התכנון.

...

'קרוב' - בן זוג, אח או אחות, בן או בת, הורה ומי שסמוך על שולחנו של ראש הרשות המקומית, ובני זוגם של כל אלה.

18. ומן הכלל אל הפרט.

19. כמפורט לעיל, בפרסום ניגודי העניינים של ראש העיר אין כל הסדר ניגוד עניינים הנוגע לעיסוקיה של רעייתו ולכאורה הלה ממשיך בביצוע כלל תפקידו ללא כל מגבלה.

20. לנוכח המפורט לעיל, ובהתחשב בכך שבין היתר ראש העיר מצוי במצב של "ניגוד עניינים תדיר" בהתאם להגדרות חוק התכנון והבניה ובהתאם להוראות סעיף 31 לקוד האתי, קמה חובה להסדיר הסדר ניגוד עניינים מעודכן לראש העיר, אשר יכלול איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.

21. יש לתת את הדעת לכך שבמקרה הנדון, חובת ההימנעות אינה מוגבלת לנושאים שבהם יש קשר ישיר לעסקי רעייתו של ראש העיר, אלא כוללת גם נושאים אחרים שבהם עלול להיווצר חשש למראית עין של ניגוד עניינים.

22. משמעות הדבר היא כי ראש העיר מחויב להימנע מנוכחות פיזית בכל דיון או דיון פורמלי בנושאים שעלולים לעורר חשש לניגוד עניינים, בין אם במסגרת מוסדות התכנון המקומיים ובין אם בגופים הקשורים לעירייה, כגון החברה הכלכלית.

23. כך למשל, הועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות חיוותה דעתה כי במקרה בו רעיית ראש העיר אדריכלית העוסקת בפרויקטים עירוניים, על ראש הרשות להימנע גם מטיפול בכל נושא אחר שיש לו השפעה על לקוחותיה של רעייתו, גם כאשר מדובר בנושאים שאין להם כל קשר לפרויקט המתוכנן על ידי רעייתו.

24. יתירה מכך, חובת ההימנעות הנדרשת היא מכל טיפול ודיון בנושאים האמורים, בכל מסגרת, ולא דווקא במסגרת הדיונים הפורמליים של המועצה או מוסד התכנון.

25. נוכח האמור לעיל, אבקשך לפעול מיידית להסדרת ניגוד העניינים של ראש העיר כדלקמן:

א. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.

ב. להורות על הפסקת כהונתו המיידית של ראש העיר כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה, והעברת סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר.

ג. עד לבירור מעמיק של הנושא להורות על הימנעותו ממעורבות ישירה או עקיפה בכל פעילות של החברה הכלכלית ועל העברת סמכויותיו בתחום זה לממלא מקומו כיו"ר הדירקטוריון.



ד. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של סגן ראש העיר מר דני הרוש בענייני תכנון ובניה בעיר אשר בעלי זיקה לפעילות רעייתו של ראש העיר, בהיותו בעל יחסי קרבה מיוחדים לראש העיר.

ה. לפעול לפרסום הסדרי ניגוד העניינים באופן פומבי ובאופן מיידי כדי לאפשר שקיפות ציבורית ואמון הציבור. בתוך כך תשומת הלב כי הועדה למניעת ניגוד עניינים אף חיוותה דעתה בעניין אשר הובא בפניה, לפיו על ראש הרשות להעביר דיווח תקופתי על פעילותה של רעייתו למועצה וגם לוועדה המרחבית וזאת לשם שקיפות ציבורית ולמניעת מראית עין של ניגוד עניינים.

26. אודה להתייחסותך לנושא בדחיפות ולא יאוחר מיום 7.1.25.

27. לטיפולך בהתאם אודה.

בכבוד רב ובברכה,



עדי לוי סקופ, עו"ד
חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת עירונית

העתקים :

מר רפי סער, ראש העיר כפר סבא
מר יובל בודניצקי, מנכ"ל עיריית כפר סבא
מר דוד תורג'מן, מבקר עיריית כפר סבא ונציב תלונות הציבור
מר צחי בן אדרת, גזבר עיריית כפר סבא
גב' עליזה זיידלר גרנות, מהנדסת עיריית כפר סבא
חברי וחברות מועצת העיר



נספח 2

העתק הסדר ניגוד העניינים של ראש
העיר כפר סבא, אשר פורסם בחודש
ינואר ב"זירת השקיפות העירונית"
באתר עיריית כפר סבא

עמ' 14

הסדר למניעת ניגוד עניינים

בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965 (ולהלן: "חוק התכנון והבניה") ומתוקף היותי חבר מועצת העיר ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא (להלן: "הועדה המקומית") ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי בעת מילוי תפקידי, אני הח"מ רפי סער, נושא ת.ז. [REDACTED] ומתחייב בזה, כדלהלן:

1. במסגרת תפקידי כחבר מועצת העיר, ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא, אמנע מלטפל, מלקבל כל החלטה, מלהשתתף בדיונים, ומלטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בכל נושא העלול להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים.
2. במסגרת מילוי תפקידי אנהג באמון וללא משוא פנים, מבלי שיהיה לי עניין אישי או עניין אחר כלשהו בהחלטות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובפעולותיה, אף למראית עין.
3. הנני מתחייב לנהל את ענייני כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובין כל עניין אישי או אחר שלי, ולא לטפל בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים גם מחוץ לתפקידי כחבר בגופים הנ"ל.
4. למיטב ידיעתי, מלבד הנושאים המפורטים בסעיף 6 להלן, אין למיטב ידיעתי כל חשש לקיום ניגוד עניינים בין עיסוקי ו/או ענייני האישיים לבין היותי חבר מועצת העיר ו/או הועדה המקומית לתכנון ובניה כפר סבא.
5. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית לבין ענייני האישיים ולהודיע על כך ליו"ר הועדה המקומית ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון; אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבותיהן של הגופים הנ"ל, בין אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.
- לענין זה "ענין אישי" - לרבות ענין אישי של קרוב או של גוף שאני או קרובי הם בעלי השליטה בו (להגדרות "בעל שליטה" ו - "קרוב" אפנה אל הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות מקומיות).
6. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות של הגופים הנ"ל, במישרין או בעקיפין בנושאים הקשורים ל- **אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ, ח.פ. 510584311; או.אר.אי - כח אדם לבניין בע"מ ח.פ. 516889714; אהוד יובל לוי.**
7. אם למרות האמור לעיל יתעורר מצב של חשש לניגוד עניינים, ובכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותי והתחייבויותי כאמור בהסדר זה, אודיע על כך, מיד, ליועץ המשפטי של הועדה המקומית, בכתב, ואנהג בהתאם להנחיות היועץ המשפטי ו/או בהתאם להנחיות כל גורם מוסמך אחר.

8. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו.
9. אני מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר, להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע או שהגיעה אלי עקב ביצוע תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית או לעשות בהם שימוש לצרכי האישיים או לטובת תאגיד, אדם או גוף שאני קשור אליו, תוך תקופת כהונתי כחבר הועדה המקומית, לפני תחילתה או לאחר מכן, פרט למידע שהפך לנחלת הכלל. ידוע לי שאי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
10. אני מצהיר כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

ולראיה, באתי על החתום, בכפר סבא, ביום _____

חתימה

אישור

אני הח"מ, _____ עו"ד, מאשר בזה כי ביום _____ הופיע בפני, מר רפי המוכר לי אישית/הזדהה לפי ת.ז. [REDACTED] אישר את נכונות האמור בהסדר למניעת ניגוד עניינים דלעיל וחתם עליו בפני.

עו"ד,

נספח 3

**העתק מענה ראש העיר לוועדה
למניעת ניגודי עניינים מיום**

17.3.2025

עמ' 17

י"ז אדר, תשפ"ה
 17 מרץ, 2025

לכבוד:

**הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ציבור ברשויות המקומיות
 משרד המשפטים – המחלקה למשפט ציבורי מנהלי / ייעוץ חקיקה**

שלום רב,

**הנדון: מענה לפניה לוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ציבור ברשויות המקומיות –
 הגב' עדי לוי סקופ**

הח"מ, רפי סער, ראש עיריית כפר-סבא, מתכבד להעביר התייחסות לכב' הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרים ציבור ברשויות המקומיות (להלן: "הוועדה"), כדלקמן:-

1. במסגרת פניית הוועדה לח"מ, התבקשתי להעביר התייחסותי לטענות המועלות מפי הגב' עדי לוי סקופ, חברת מועצת העיר, זאת לבחינת פעילותי כיו"ר ועדה לתכנון ולבניה כפר-סבא, אל מול עיסוק רעייתי במסגרת משרד לייזום וניהול פרויקטים בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים", זאת לאורו של הסדר ניגוד עניינים שנערך לי.

2. אציין מיד כי בחודש יולי 2024 פניתי ליועמ"ש של העירייה, עוה"ד אלון בן זקן, והודעתי כי רעייתי החלה לתת ייעוץ לחברת "אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ", אשר מקימה בעיר פרויקט התחדשות עירונית. בהתאם לכך נערך לי הסדר ניגוד עניינים הכולל נושא זה ואשר בענייני לא עסקתי בדיוני וועדה מקומית או במסגרת תפקידי.

3. במרוצת הזמן, בינואר 2025 פניתי שוב ליועמ"ש והודעתי כי רעייתי החליטה לפתוח משרד לניהול פרויקטים, לגביו התבקשתי מצד היועמ"ש של הרשות להעביר את רשימת הלקוחות של המשרד, ובהתאם לכך נערך לי הסדר ניגוד עניינים מעודכן.

4. אבהיר מיד כי הלקוחות שהוצגו במסגרת ההסדר ואשר טופלו באותה עת במשרד רעייתי, אינם עוסקים, למיטב ידיעתי, בתחום התכנון והבניה או בתחום היזמות בעיר כפר-סבא, ואולם למרות זאת, פניתי לכב' היועמ"ש בעדכון וכן נערך לי הסדר ניגוד עניינים מעודכן גם ביחס לאותם לקוחות.

5. לאור כך, ולאחר שעיינתי בטענות המועלות בפנייה, אשיב כי דין הנטען בפנייה להידחות מכל וכל:

5.1. ראשית, בניגוד לטענות המועלות בפנייה, לח"מ נערך הסדר ניגוד עניינים מפורט, בו התחייבתי לקיים את הוראות הדין והנחיות היועמ"ש כפי שנמסרו לי, ולראיה, עת סברתי כי יש מקום לעדכן את ההסדר, פניתי ליועמ"ש והדבר נעשה לאלתר;

5.2. בניגוד לנטען בפנייה, הרי שבמסגרת הסדר הניגוד עניינים פירטתי את רשימת הגופים או הלקוחות מולם הנני עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים - וזאת על אף שאין ולא עולה חשש לח"מ להימצא בניגוד עניינים ביחס לאותם לקוחות;



5.3. מעיון בטענות המועלות בפנייה, נראה כי מטרת הפנייה הינה לשלול מהח"מ ו/או ממי מטעמו באופן גורף ומוחלט עיסוק ומעורבות, ישירה או עקיפה, כיו"ר הוועדה לתכנון ולבניה, בענייני תכנון ובניה בעיר – דרישה אשר נועדה לשתק את עשייתי כנבחר ציבור ואשר יש בה כדי לסכל באופן בוטה את פעילות הוועדה המקומית ולשלול באופן מוחלט וגורף מעורבות של נבחר ציבור בעיסוק לשמו נבחרתי, ללא שום בסיס.

5.4. אבהיר שוב כי הקשר שביני, כיו"ר ועדת התכנון והבניה, לבין משרד רעייתי והלקוחות הנטענים בפנייה, אינו קיים, ובוודאי איננו תדיר, כאשר הסדר ניגוד העניינים שנערך לי ביחס לאלה, נרשמו והוצהרו מפי, בכל מקרה, זאת באופן ממצה אשר נותן ביטוי לכללים והוראות הדין.

5.5. עוד אציין כי ההסדר שנערך הינו פומבי, עת הפונה אף מודה כך, כך שלא ברורה טענתה זו.

6. ברצוני להוסיף ולציין כי מבלי קשר לפניה שבנדון, נכון להיום רעייתי החליטה לסגור את המשרד, זאת מסיבות אישיות שלה, כך שבכל מקרה, כלל הטענות שמעלה חברת המועצה במכתבה התייתרו ואין לאלה שום בסיס.

7. **לאור האמור, הח"מ סבור כי יש לדחות את הנטען בפנייה, כאשר הח"מ יחזור ויבהיר שוב כי הסדר ניגוד העניינים שנערך לח"מ, כולל את כלל הנושאים שהוזכרו בפנייה, בהם לא עוסק ולא עסק הח"מ, וכן כולל התחייבות מפורשת לעדכן בשינוי נסיבות, אם יחול, כאשר הח"מ חוזר ומתחייב להודיע מיד ליועמ"ש של הוועדה המקומית, ככל ויחול שינוי נסיבות.**

8. הח"מ לרשותך להבהרות ו/או בכל מענה נוסף.

בברכה,
רפי סער
ראש העיר

העתק:

גב' מירב הלפמן, מנכ"לית העירייה

נספח 4

העתק פניית הח"מ לוועדה למניעת ניגוד עניינים

עמ' 20

10 פברואר, 2025
יום שני י"ב שבט תשפ"ה

לכבוד
היועצת המשפטית לממשלה
באמצעות פניה מקוונת

שלום רב;

הנדון: תלונה בדבר חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

הריני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון, במסגרת תפקידי כחברת מועצת העיר כפר סבא ויו"ר ועדת ביקורת עירונית, כדלקמן:

1. ביום 31.12.24 פנתה הח"מ אל היועץ המשפטי של עיריית כפר סבא בבקשה להתערבותו המיידית לטיפול והסדרת נושא ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא, לאור פרסומים לפיהם רעייתו של ראש העיר פתחה לאחרונה משרד לייזום וניהול פרויקטים בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים" באזור התעשייה בעיר.
2. **ברי כי מצב זה, שבו רעיית ראש העיר עוסקת בניהול ובייזום פרויקטים בתחומי נדל"ן בעיר, מעורר חשש מובנה ומובהק לניגוד עניינים מצד ראש העיר. הדבר נובע ממעמדו הרחב כראש הרשות, ובנוסף מתוקף תפקידיו כיו"ר הועדה המקומית לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא – תפקידים המקנים לו סמכויות נרחבות ומשמעויות בתחום הייזום, הניהול והפיתוח העירוני על כל היבטיו.**
3. בעת פניית הח"מ, פורסם באתר העירייה ביחס לראש העיר כי "לאחר בחינת השאלון לאיתור חשש לקיום ניגוד עניינים שמילא/ה חברת/ת המועצה, החליט היועץ המשפטי לעירייה כי אין צורך בעריכת הסדר ניגוד עניינים".
4. הח"מ ביקשה מהיועמ"ש לפעול מיידית להסדרת ניגוד העניינים של ראש העיר, כדלקמן:
 - א. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.
 - ב. להורות על הפסקת כהונתו המיידית של ראש העיר כיו"ר הועדה לתכנון ובניה, והעברת סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר.
 - ג. עד לבירור מעמיק של הנושא להורות על הימנעותו ממעורבות ישירה או עקיפה בכל פעילות של החברה הכלכלית ועל העברת סמכויותיו בתחום זה לממלא מקומו כיו"ר הדירקטוריון.
 - ד. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של סגן ראש העיר מר דני הרוש בענייני תכנון ובניה בעיר אשר בעלי זיקה לפעילות רעייתו של ראש העיר, בהיותו בעל יחסי קרבה מיוחדים לראש העיר.
 - ה. לפעול לפרסום הסדרי ניגוד העניינים באופן פומבי ובאופן מידי כדי לאפשר שקיפות ציבורית ואמון הציבור. בתוך כך תשומת הלב כי הועדה למניעת ניגוד עניינים אף חיוותה דעתה בעניין אשר הובא בפניה, לפיו על ראש הרשות להעביר דיווח תקופתי על פעילותה של רעייתו למועצה וגם לוועדה המרחבית וזאת לשם שקיפות ציבורית ולמניעת מראית עין של ניגוד עניינים.



... העתק פניית הח"מ מיום 31.12.24 מצ"ב כנספת א' למכתבי זה.

5. היועמ"ש השיב לפניית הח"מ כי לאחר בחינת עיסוקיה של רעיית ראש העיר במסגרת המשרד, לרבות רשימת הלקוחות העדכנית שלה, נמצא כי ראש העיר איננו מצוי בניגוד עניינים. עם זאת, לטענתו, למעלה מן הצורך, הוחלט לעדכן את הסדר ניגוד העניינים שלו, כך שיימנע ממנו לעסוק, במסגרת תפקידיו הציבוריים השונים, בכל נושא הקשור ללקוחות המשרד.

6. משלא פורסם הסדר ניגוד העניינים ולא ניתן כל מענה לפניית הח"מ, עמדה הח"מ על טענותיה בפנייה נוספת, בדרישה לפרסום ההסדר ולבחינת הסוגיה, ובפרט – מדוע לא יוטל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובנייה בעיר, לרבות בפרויקטים בעלי זיקה לפעילות משרד רעייתו.

... העתק ההתכתבויות בנושא מיום 31.12.24 ועד היום מצ"ב כנספת ב' למכתבי זה.

7. לאחר פנייתו של הח"מ פורסם בחודש ינואר הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר (להלן: **"הסדר ניגוד העניינים"**) במסגרתו הוצהר כדלקמן:

"אני מתחייב להמנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות של הגופים הנ"ל, במישרין או בעקיפין בנושאים הקשורים ל- אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ, ח.פ. 510584311; או.א.ר.אי - כח אדם לבנין בע"מ ח.פ. 516889714; אהוד יובל לוי".

... העתק הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא, אשר פורסם בחודש ינואר ב"זירת השקיפות העירונית" באתר עיריית כפר סבא, מצ"ב כנספת ג' למכתבי זה.

8. כך, הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר אינו כולל כל התייחסות למשרדה של רעייתו, "עדי ייזום וניהול פרויקטים", וברי כי לא הוטלו עליו כל מגבלות במסגרת ההסדר שנערך לו. לא ניתנה כל התייחסות ראויה לטענותיי בדבר תחום עיסוקו של המשרד (בהסדר ניגוד העניינים מופיע חברת הנדל"ן אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ אשר למיטב הידיעה הייתה או הינה לקוחה של רעייתו של ראש העיר, כמו כן רעיית ראש העיר השתתפה בישיבה בחברה הכלכלית כדי לסייע בקידום פיתוח מבנה לשימור- קפה שרף), ובפרט – מדוע לא יוטל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובנייה בעיר, לרבות בפרויקטים בעלי זיקה לפעילות משרד רעייתו.

9. בהקשר זה יצוין כי לח"מ נמסר כי ראש העיר השתתף בישיבה בחודש יולי 2023 בהשתתפות חברת אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ בנושא קידום פרויקט מבצע יונתן, ועסק בנושא חרף ניגוד העניינים עליו הצהיר.

10. לא זו אף זו, בימים האחרונים נודע כי ראש העיר אף לא מקפיד על הצהרה על ניגודי עניינים בנושאים נוספים אשר חלים עליו ופועל לכאורה תוך ניגוד עניינים.

11. כך, בימים אלה פורסם באתר מבקר המדינה כי חברה למימון חוץ-בנקאי מכפר סבא אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ בבעלות חן וסתיו שחם הילוותה לסיעתו של ראש העיר 624,880 ₪ בבחירות המוניציפליות האחרונות. ראש העיר לא הצהיר על החברה ולא על בעליה, חן וסתיו שחם, בהסדר למניעת ניגוד עניינים.



12. זאת ועוד, ראש העיר לא רק שלא הצהיר וחתם על הסדר ניגוד עניינים בנושא זה, אלא אף והשתתף בהצבעה על מינויה של הגב' איריס שחם, רעייתו של מר סתיו שחם, לקדנציה שניה כדירקטורית בחברה לתרבות הפנאי – חברה עירונית, וזאת בישיבת מועצת העיר ביום 6.11.24, מבלי שכלל הצהיר על ניגוד העניינים שלו בנושא.
- ... העתק הפרסום באתר מבקר המדינה, מצ"ב **כנספח ד'** למכתבי זה.
- ... העתק פרוטוקול ישיבת מועצת העיר בה אושר המינוי, מצ"ב **כנספח ה'** למכתבי זה.
13. נוכח האמור לעיל אודה להתערבותך המיידית בהסדרת ניגוד העניינים של ראש העיר כפר סבא כמפורט בסעיף 4 לעיל ובחינת פעילותיו לכאורה בניגוד עניינים מובהק ובניגוד לדין.
14. לטיפולך בהתאם אודה.

בכבוד רב ובברכה,



עדי לוי סקופ, עו"ד
חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת עירונית

העתקים :

גב' ענת חנה לנקסטר, הממונה על המחוז, מחוז מרכז משרד הפנים,
[באמצעות דוא"ל: Anatla@moin.gov.il](mailto:Anatla@moin.gov.il)
מר רפי סער, ראש העיר כפר סבא

גב' מירב הלפמן, מנכ"לית עיריית כפר סבא

עו"ד אלון בן זקן, יועץ משפטי עיריית כפר סבא

מר דוד תורג'מן, מבקר עיריית כפר סבא ונציב תלונות הציבור

מר צחי בן אדרת, גזבר עיריית כפר סבא

גב' עליזה זיידלר גרנות, מהנדסת עיריית כפר סבא



31 דצמבר, 2024
יום שלישי ל' כסלו תשפ"ה

לכבוד
עו"ד אלון בן זקן, יועמ"ש עיריית כפר סבא
alonbz@ksaba.co.il : באמצעות הדוא"ל

ח.נ. שלום רב;

הנדון: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

הריני מתכבדת לפנות אליך בנושא שבנדון, במסגרת תפקידי כחברת מועצת העיר כפר סבא ויו"ר ועדת ביקורת עירונית, כדלקמן:

1. הנני פונה אליך בתפקידך כשומר סף- היועץ המשפטי של הרשות, הנושא באחריות המרכזית לשמירה על עקרונות המנהל התקין ברשות המקומית, וכן למניעה ולהסדרה של ניגודי עניינים בקרב נבחרי הציבור המכהנים בחברים במוסדות התכנון העירוניים.
2. בהתאם לפרסומים שנעשו לאחרונה, נודע כי רעייתו של ראש העיר פתחה לאחרונה משרד לייזום וניהול פרויקטים בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים" ברחוב התע"ש באזור התעשייה בעיר.
3. **ברי כי מצב זה שבו רעיית ראש העיר עוסקת בניהול וייזום פרויקטים בתחומי העיר, מעורר חשש מובנה ומובהק לניגוד עניינים מצד ראש העיר. הדבר נובע ממעמדו הרחב כראש הרשות, ובנוסף מתוקף תפקידיו כיו"ר הועדה המקומית לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא, תפקידים המקנים לו סמכויות נרחבות ומשמעותיות בתחום היזום, הניהול והפיתוח העירוני על כל היבטיו.**
4. עיון בפרסום ניגודי העניינים של חברי וחברות מועצת העיר ב"זירת השקיפות" באתר עיריית כפר סבא, מעלה כי ביחס לראש העיר צוין כדלקמן: "לאחר בחינת השאלון לאיתור חשש לקיום ניגוד עניינים שמילאה חבר/ת המועצה, החליט היועץ המשפטי לעירייה כי אין צורך בעריכת הסדר ניגוד עניינים."
5. בנוסף, ראש העיר ממשיך נכון לכתיבת שורות אילו, בתפקידיו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החכ"ל, מבלי שיוטלו עליו כל מגבלות ביחס לביצוע תפקידיו הללו.
6. לאור זאת וכפי שיפורט להלן, אבקש התערבותך המיידית לטיפול והסדרת נושא ניגוד העניינים שבנדון לאלתר.
7. העיקרון שלפיו אסור לבעל תפקיד ציבורי להימצא במצב של חשש לניגוד בין עניין שעליו הוא מופקד במסגרת תפקידו הציבורי לבין עניין אישי שלו או עניין הנובע מתפקיד אחר שהוא ממלא, הוא כלל יסוד בשיטה המשפטית.



8. האיסור להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים מבוסס על כללי הצדק הטבעי, המחייבים את בעל התפקיד הציבורי שלא להימצא במצב שבו קיימת אפשרות ממשית למשוא פנים או לדעה משוחדת; על חובת האמון החלה על בעל תפקיד ציבורי כלפי הציבור, המחייבת כי יפעל ביושר ובהגינות; ועל כללי המינהל התקין וחובת תום הלב (ראה: בג"ץ 531/79 **סיעת "הליכוד" בעיריית פתח-תקווה נ' מועצת עיריית פתח-תקווה**, פ"ד לד(2) 566, 570 (1980); הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 בדבר **"עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה"**, יוני 2006; **היבטים חוקיים ואתיים הנוגעים לכהונת נבחרי ציבור ברשויות המקומיות**, דוחות על הביקורת בשלטון המקומי לשנת 2016, 22.11.2016).
9. בשנת 1984 פורסמו הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות במסגרת **"הודעה בדבר כללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות המקומיות"** (י"פ 3087, התשמ"ד, 3114) (להלן: **"כללי ניגוד העניינים"**).
10. כללים 2 ו-3 לכללי ניגוד העניינים, קובעים את החובה למילוי התפקיד באמון וללא משוא פנים, ואת החובה למנוע ניגוד עניינים כדלקמן:
2. "מילוי תפקיד באמון וללא משוא פנים"
 חבר מועצה ינהג במילוי תפקידו באמון וללא משוא פנים, תוך גישה הוגנת כלפי הכל ובלי שיהיה לו ענין אישי בהחלטותיו ובפעולותיו, אף למראית עין.
3. חובה למנוע ניגוד עניינים
 חבר מועצה ינהל את ענייניו כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה לבין תפקיד אחר או ענין אישי שלו".
11. כלל 11 לכללי ניגוד העניינים, קובע כי על חבר מועצה שעלול להימצא בניגוד עניינים, בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים, להימנע מהשתתפות בדיון ובהצבעה בישיבות המועצה בנושא הנדון. בסעיפים 11(א) ו-11(2) נקבע:
"11(א) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.
(2) לענין זה "ענין אישי" לרבות ענין אישי של קרובו או של גוף שחבר המועצה או קרובו הם בעלי שליטה בו".
12. לפי כלל 11(5)(ב), קרוב, לעניין הימנעות בעניין אישי לפי סעיף 11, הינו גם בן זוגו של חבר המועצה.
13. זאת ועוד, ביחס לנושאי תכנון ובניה נקבע כי יש להקפיד הקפדה יתירה בהימנעות מניגוד עניינים. יפים לעניין זה דברי הועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות, כדלקמן:



"נוכח סמכויותיהן הנרחבות של הוועדות המקומיות המקומיות בתחום התכנון והבניה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (ולהלן - החוק), ונוכח סמכויותיו ומעמדו של ראש הרשות, על ראש רשות מקומית להקפיד הקפדה יתרה להימנע מניגוד עניינים בכל הנוגע לנכסי מקרקעין שיש לו עניין בהם (כבעלים, חוכר, שוכר וכו'). אותם עקרונות חלים גם בכל הנוגע לנכסי מקרקעין או עסקי מקרקעין, תכנון, בניה ועיסוקים משיקים להם של בני משפחתו ומקורבים אחרים.

ניגוד עניינים עלול להיווצר, כמובן, מכוחו והשפעתו של ראש הרשות בשל סמכויותיו ומעמדו הפוליטי על הליכי קבלת ההחלטות בתחומי המקרקעין, התכנון והפיתוח של הרשות המקומית, אך גם מנגישותו של ראש הרשות למידע, כוונה או רעיון תכנוני, המועלים על ידי הרשות או הוועדה המקומית, עוד לפני שנחשפו לידיעת הציבור הרחב" [ראה: חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות- פעילות בתחום הנדל"ן, פברואר 2015]

14. כך, במסגרת הכללים בעניין איסור בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 (להלן: "חוק התכנון והבניה"), בסעיפים 47 ו-47א לחוק התכנון והבניה נקבעו הוראות בדבר הימנעות של חבר מוסד תכנון מהשתתפות בדיונים ובקבלת החלטות של המוסד בנושאים שיש לו בהם עניין אישי.

15. בהתאם לסעיף 44 ג לחוק התכנון והבניה, "לא יחל אדם לכהן כחבר מוסד תכנון ולא יכהן כחבר מוסד תכנון אם הוא עלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין חברותו במוסד התכנון לבין עניין אישי או תפקיד אחר, שלו או של קרובו (בפרק זה- ניגוד עניינים תדיר)..."

16. בסעיף 44ד לחוק התכנון והבניה נקבע הליך סדור לבדיקת ניגוד עניינים של חבר במוסד תכנון מקומי ולגיבוש הסדר למניעת ניגוד עניינים במקרה הצורך. הסעיף קובע כי אדם שעומד לכהן כחבר מוסד תכנון מקומי ימסור ליועץ המשפטי של מוסד תכנון זה לפני תחילת כהונתו את המידע הדרוש לשם בדיקת הימצאותו בניגוד עניינים. היועץ המשפטי יקבע אם מתקיים ניגוד עניינים וימסור את חוות דעתו לאותו אדם וכן ליו"ר מוסד התכנון הנוגע בדבר. אם קבע היועץ המשפטי שמתקיים ניגוד עניינים תדיר - לא יחל אותו אדם לכהן בתפקידו במוסד התכנון או יחדל מכהונתו במקרה שכבר החל לכהן, לפי העניין. אם קבע היועץ המשפטי שאותו אדם עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים שאינו תדיר - יקבע היועץ המשפטי הסדר למניעת ניגוד עניינים או יורה על ביצוע שינויים בהסדר למניעת ניגוד עניינים שנקבע בעבר.

17. לא זו אף זו, סעיף 31 לקוד האתי לראשי רשויות מקומיות (להלן: "הקוד האתי") מתייחס למצב שבו ראש הרשות או קרובו הם בעלי עניין בגוף הפעיל באופן מהותי בענייני נדל"ן במרחב התכנוני שאליו משתייכת הרשות המקומית, וקובע כי ראש רשות שקרובו עוסק ביזמות או בתיווך נדל"ן בהיקפים משמעותיים, לא יטפל כלל במסגרת כהונתו בתחום הנדל"ן, ועליו לאצול את סמכותו לעסוק בתחום כדלקמן:



31. " ראש רשות מקומית שהוא או קרובו הם בעלי עניין בגוף שפעיל באופן מהותי בתחום התכנון והבנייה במרחב התכנוני שאליו שייכת הרשות המקומית שהוא מכהן בה, או שמי מקרוביו עוסק בתחומי אותו מרחב ביזמות מקרקעין או בתיווך פרויקטים משמעותיים בתחום המקרקעין, לא יהיה חבר במוסד תכנון, לא יעסוק בנושאים הקשורים לתכנון ובניה ברשות שבה הוא מכהן, ויאציל את סמכותו לעסוק בתחום התכנון.

...

'קרוב' - בן זוג, אח או אחות, בן או בת, הורה ומי שסמוך על שולחנו של ראש הרשות המקומית, ובני זוגם של כל אלה.

18. ומן הכלל אל הפרט.

19. כמפורט לעיל, בפרסום ניגודי העניינים של ראש העיר אין כל הסדר ניגוד עניינים הנוגע לעיסוקיה של רעייתו ולכאורה הלה ממשיך בביצוע כלל תפקידו ללא כל מגבלה.

20. לנוכח המפורט לעיל, ובהתחשב בכך שבין היתר ראש העיר מצוי במצב של "ניגוד עניינים תדיר" בהתאם להגדרות חוק התכנון והבניה ובהתאם להוראות סעיף 31 לקוד האתי, קמה חובה להסדיר הסדר ניגוד עניינים מעודכן לראש העיר, אשר יכלול איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.

21. יש לתת את הדעת לכך שבמקרה הנדון, חובת ההימנעות אינה מוגבלת לנושאים שבהם יש קשר ישיר לעסקי רעייתו של ראש העיר, אלא כוללת גם נושאים אחרים שבהם עלול להיווצר חשש למראית עין של ניגוד עניינים.

22. משמעות הדבר היא כי ראש העיר מחויב להימנע מנוכחות פיזית בכל דיון או דיון פורמלי בנושאים שעלולים לעורר חשש לניגוד עניינים, בין אם במסגרת מוסדות התכנון המקומיים ובין אם בגופים הקשורים לעירייה, כגון החברה הכלכלית.

23. כך למשל, הועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות חיוותה דעתה כי במקרה בו רעיית ראש העיר אדריכלית העוסקת בפרויקטים עירוניים, על ראש הרשות להימנע גם מטיפול בכל נושא אחר שיש לו השפעה על לקוחותיה של רעייתו, גם כאשר מדובר בנושאים שאין להם כל קשר לפרויקט המתוכנן על ידי רעייתו.

24. יתירה מכך, חובת ההימנעות הנדרשת היא מכל טיפול ודיון בנושאים האמורים, בכל מסגרת, ולא דווקא במסגרת הדיונים הפורמליים של המועצה או מוסד התכנון.

25. נוכח האמור לעיל, אבקשך לפעול מיידית להסדרת ניגוד העניינים של ראש העיר כדלקמן:

א. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעייתו.

ב. להורות על הפסקת כהונתו המיידית של ראש העיר כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה, והעברת סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר.

ג. עד לבירור מעמיק של הנושא להורות על הימנעותו ממעורבות ישירה או עקיפה בכל פעילות של החברה הכלכלית ועל העברת סמכויותיו בתחום זה לממלא מקומו כיו"ר הדירקטוריון.



ד. להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של סגן ראש העיר מר דני הרוש בענייני תכנון ובניה בעיר אשר בעלי זיקה לפעילות רעייתו של ראש העיר, בהיותו בעל יחסי קרבה מיוחדים לראש העיר.

ה. לפעול לפרסום הסדרי ניגוד העניינים באופן פומבי ובאופן מיידי כדי לאפשר שקיפות ציבורית ואמון הציבור. בתוך כך תשומת הלב כי הועדה למניעת ניגוד עניינים אף חיוותה דעתה בעניין אשר הובא בפניה, לפיו על ראש הרשות להעביר דיווח תקופתי על פעילותה של רעייתו למועצה וגם לוועדה המרחבית וזאת לשם שקיפות ציבורית ולמניעת מראית עין של ניגוד עניינים.

26. אודה להתייחסותך לנושא בדחיפות ולא יאוחר מיום 7.1.25.

27. לטיפולך בהתאם אודה.

בכבוד רב ובברכה,



עדי לוי סקופ, עו"ד
חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת עירונית

העתקים :

מר רפי סער, ראש העיר כפר סבא
מר יובל בודניצקי, מנכ"ל עיריית כפר סבא
מר דוד תורג'מן, מבקר עיריית כפר סבא ונציב תלונות הציבור
מר צחי בן אדרת, גזבר עיריית כפר סבא
גב' עליזה זיידלר גרנות, מהנדסת עיריית כפר סבא
חברי וחברות מועצת העיר



מאת: <alonbz@ksaba.co.il> אלון בן זקן
נשלח: יום רביעי 29 ינואר 2025 16:50
אל: רפי סער; Adi Levy Scop
עותק: עליזה זיידלר גרנות; יובל בודניצקי; צחי בן אדרת; דן בן יהודה; אלון רבינוביץ; הדר לביא; אורית מסמי; אורן כהן; איציק; Osnatsaporta@gmail.com; יעל סער; פנחס כהנא; מנהימר; איתן צנעני; אמיר קולמן; בני כהן; דני הרוש; לירית שפיר שמש; מיכל סלומון; ממה שיינפין; נדב לויטה; קובי פדוה; שלי סבר
נושא: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר RE: הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

שלום עדי,
הסדרי ניגוד העניינים של ראש העיר ושל חברי מועצה נוספים שהסכימו לכך, פורסמו לאחרונה באתר העירייה. כפי שכבר ציינתי בהתייחסותי הקודמת, ההסדרים שפורסמו באתר האינטרנט, נכון למועד פנייתך, אינם ההסדרים העדכניים, אלא הסדרים שהיו תקפים לקדנציה הקודמת.
מן הראוי להבהיר, כי בדיקת ניגודי עניינים של חברי המועצה נעשית על ידי הח"מ והתוצרים שלה מקבלים ביטוי בהסדרי ניגוד עניינים, אם וככל שהדבר נדרש. במסגרת זו נבדקים כל הנתונים, העובדות והפרטים הנוגעים לעניין, בהתאם לנתונים הנמסרים על ידי חברי המועצה בשאלון המיועד לכך.
בשלב זה ולאור הפרטים שנמסרו לי ע"י ראש העיר אין מקום להיעתר לדרישותיך כפי שנכתבו בשרשור. הכלל בדבר איסור ניגוד עניינים לא נועד לשתק עשייה של נבחר ציבור כזה או אחר, כי אם למנוע ממנו מלהימצא במצב של ניגוד עניינים ככל שמצב כזה נקרה בדרכו במסגרת תפקידו. לאחר שבחנתי את העובדות הצריכות לעניין, כפי שנמסרו לי על ידי ראש העיר, והגם שלא נמצאו ממשקים בין פעילות המשרד המדובר לבין העירייה ו/או וועדותיה, הוחלט, לפני משורת הדין ועל מנת למנוע לזות שפתיים, לערוך לראש העיר הסדר ניגוד עניינים, באופן שיימנע ממנו לעסוק, במסגרת תפקידו כנבחר ציבור, בכל עניין בו מטפל המשרד של רעייתו.
ראי לעניין זה, האמור בסעיף 2 להתייחסותי מיום 7.1.25 מטה.
למותר לציין, בעניין זה, כי האחריות להימנע מלהימצא במצב של ניגוד עניינים, מוטלת על נבחר הציבור ולפיכך עליו לבחון כל העת את פעילותו ולצורך כך, לקבוע לעצמו "מגננוני פיקוח" כפי שצינתי.
במקרה הצורך, הח"מ עומד לרשות חברי המועצה לשם התייעצות.
לאור האמור לעיל, ובהעדר כל הצדקה ו/או ביסוס לטענותיך, הריני להשיבך כי אין בידי לקבל את דרישותיך כמפורט מטה.

עו"ד אלון בן זקן

היועץ המשפטי לעירייה

09-7649356 (2356)



<Adi@alscop-law.co.il> Adi Levy Scop :From

Wednesday, January 15, 2025 8:02 PM :Sent

To: אלון בן זקן <alonbz@ksaba.co.il>; רפי סער <rafis@ksaba.co.il>;

Cc: עליזה זיידלר גרנות <alizag@ksaba.co.il>; יובל בודניצקי <YuvalB@ksaba.co.il>; צחי בן אדרת

<ZahiBA@ksaba.co.il>; דן בן יהודה <dan@2roadsafety.com>; אלון רבינוביץ <alon.rabinowicz@gmail.com>; הדר

לביא <hadarlav@gmail.com>; יעל סער <yaelsella@gmail.com>; פנחס כהנא <kahanap@013.net.il>;

Osnatsaporta@gmail.com; אורית מסמי <oritmasamy@gmail.com>; אורן כהן <orencohen@ksaba.co.il>; איציק

מנהיימר <itzhikm@hotmail.com>; איתן צנעני <Eitant11@gmail.com>; אמיר קולמן <amir@kolman.co.il>; בני כהן

<bennyc@mashav-ind.co.il>; דני הרוש <danih@ksaba.co.il>; לירית שפיר שמש <liritksm@gmail.com>; מיכל

סלומון <mich241995@gmail.com>; ממה שיינפין <meme.sheinfine@gmail.com>; נדב לויטה

<nadavlev77@gmail.com>; קובי פדוה <kobi.padva@gmail.com>; שלי סבר <Shelly.sev@gmail.com>

Subject: RE: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

[זהירות: שולח חיצוני, אין ללחוץ על קישורים או לפתוח קבצים מצורפים אלא אם כן השולח מזוהה והתוכן מוכר]

אלון שלום רב,

תודה על תגובתך.

עד כה לא פורסם הסדר ניגוד העניינים באופן פומבי ומידי, דבר הפוגע בשקיפות הנדרשת ובאמון הציבור. כמו כן, לא ניתנה כל התייחסות ראויה לטענותי בדבר תחום עיסוקו של המשרד, ובפרט מדוע לא יוטל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר, לרבות בפרויקטים בעלי זיקה לפעילות משרד רעיתו.

יתרה מכך, לא פורטו מנגנוני פיקוח שוטפים שיבחנו באופן קבוע את עיסוקי המשרד מול פעילות העירייה, ולא הובהר כיצד יתקיים דיווח תקופתי על פעילות המשרד, לא ניתנה כל התייחסות לבקשתי להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של סגן ראש העיר, מר דני הרוש, בענייני תכנון ובניה בעיר, במיוחד לאור קרבתו המיוחדת לראש העיר והפוטנציאל למראית עין של ניגוד עניינים. זאת ועוד, אם, כטענתך, אין כל חשש לניגוד עניינים, הרי שההחלטה לעדכן את הסדר ניגוד העניינים נותרת בלתי מוסברת ובלתי מנומקת.

דרישותי כולן נותרות בעינן:

1. יש להטיל איסור מוחלט על מעורבותו הישירה או העקיפה של ראש העיר בענייני תכנון ובניה בעיר ובפרויקטים בעלי זיקה לפעילות רעיתו.
2. יש להורות על הפסקת כהונתו המיידית של ראש העיר כיו"ר הוועדה המקומית לתכנון ובניה ולהעביר את סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר.
3. עד לבירור מעמיק של הנושא, יש להורות לראש העיר להימנע ממעורבות ישירה או עקיפה בפעילות החברה הכלכלית ולהעביר את סמכויותיו כיו"ר הדירקטוריון לממלא מקומו.

להתייחסותך אודה.

בברכה, עדי

עו"ד עדי לוי סקופ- חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת



From: אלון בן זקן <alonbz@ksaba.co.il>

Sent: Tuesday, January 7, 2025 2:24 PM

To: Adi Levy Scop <Adi@alscop-law.co.il>; רפי סער <rafis@ksaba.co.il>

Cc: צחי בן אדרת; <YuvalB@ksaba.co.il> יובל בודניצקי; <alizag@ksaba.co.il> עליזה זיידלר גרנות; <ZahiBA@ksaba.co.il> הדר; <alon.rabinowicz@gmail.com> אלון רבינוביץ; <dan@2roadsafety.com> דן בן יהודה; <hadarlav@gmail.com> לביא; <kahanap@013.net.il> פנחס כהנא; <yaelsella@gmail.com> יעל סער; <oritmasamy@gmail.com> אורית מסמי; <Osnatsaporta@gmail.com> איציק; <orencohen@ksaba.co.il> אורן כהן; <amir@kolman.co.il> אמיר קולמן; <Eitant11@gmail.com> איתן צנעני; <itzhikm@hotmail.com> מנהיימר; <bennyc@mashav-ind.co.il> מיכל; <liritsm@gmail.com> לירית שפיר שמש; <danih@ksaba.co.il> דני הרוש; <meme.sheinfine@gmail.com> נדב לויטה; <mich241995@gmail.com> סלומון; <Shelly.sev@gmail.com> שלי סבר; <kobi.padv@gmail.com> קובי פדוה; <nadavlev77@gmail.com>
Subject: RE: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

שלום עדי,

להלן התייחסותי למכתבך מיום 31.12.2024 בנושא שבנדון:

1. בסמוך לאחר פתיחת המשרד, כמתואר בפנייתך, פנה אליי ראש העיר על מנת שאבחן האם נדרש לעדכן את הסדר ניגוד העניינים עליו חתם. לעניין זה, אציין כי בניגוד לאמור בסעיף 4 לפנייתך, בתחילת הקדנציה הנוכחית מילא ראש העיר, כמו יתר חברי מועצת העיר, שאלון לאיתור חשש למניעת ניגוד עניינים, כמתחייב מהוראות סעיף 44 לחוק התכנון והבניה, בעקבותיו הכנתי לחתימתו הסדר למניעת ניגוד עניינים, עליו חתם. לצערי, אתר האינטרנט העירוני איננו מעודכן, וההסדרים המופיעים בו פורסמו בתחילת הקדנציה **הקודמת**.
2. לגופו של עניין, לאחר בחינת עיסוקיה של הגב' סער במסגרת המשרד, לרבות רשימת הלקוחות העדכנית שלה, נמצא כי ראש העיר איננו מצוי בניגוד עניינים, אולם הוחלט, למעלה מן הצורך, לעדכן את הסדר ניגוד העניינים שלו, באופן שיימנע ממנו לעסוק, במסגרת תפקידיו הציבוריים השונים, בכל נושא הקשור ללקוחות המשרד.
3. עוד אציין, כי לא מוטלת חובה על פי דין לפרסם את הסדרי ניגוד העניינים של חברי המועצה ועל כן אין בסמכותי להורות על כך. ככל ויש רצון לעדכן את הפרסום באתר האינטרנט העירוני, יש לטעמי לפנות לחברי המועצה החתומים על הסדרי ניגוד עניינים, ולקבל הסכמתם לכך.

עו"ד אלון בן זקן

היועץ המשפטי לעירייה

09-7649356 (2356)



From: <Adi@alscop-law.co.il> Adi Levy Scop
Sent: Tuesday, December 31, 2024 4:27 PM
To: אלון בן זקן <alonbz@ksaba.co.il>; רפי סער <rafis@ksaba.co.il>

Cc: עליזה זיידלר גרנות <alizag@ksaba.co.il>; יובל בודניצקי <YuvalB@ksaba.co.il>; צחי בן אדרת <ZahiBA@ksaba.co.il>; דן בן יהודה <dan@2roadsafety.com>; אלון רבינוביץ <alon.rabinowicz@gmail.com>; הדר לביא <hadarlav@gmail.com>; יעל סער <yaelsella@gmail.com>; פנחס כהנא <kahanap@013.net.il>; Osnatsaporta@gmail.com; אורית מסמי <oritmasamy@gmail.com>; אורן כהן <orencohen@ksaba.co.il>; איציק מנהיימר <itzhikm@hotmail.com>; איתן צנעני <Eitant11@gmail.com>; אמיר קולמן <amir@kolman.co.il>; בני כהן <bennyc@mashav-ind.co.il>; דני הרוש <danih@ksaba.co.il>; לירית שפיר שמש <liritksm@gmail.com>; מיכל סלומון <mich241995@gmail.com>; ממה שיינפין <meme.sheinfine@gmail.com>; נדב לויטה <nadavlev77@gmail.com>; קובי פדוה <kobi.padv@gmail.com>; שלי סבר <Shelly.sev@gmail.com>
Subject: דרישה להסדרת חשש ממשי לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא בתפקידו כיו"ר הועדה לתכנון ובניה ויו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא

[זהירות: שולח חיצוני, אין ללחוץ על קישורים או לפתוח קבצים מצורפים אלא אם כן השולח מזוהה והתוכן מוכר]

שלום רב,

מצ"ב מכתבי שבנדון.

בברכה, עדי

עו"ד עדי לוי סקופ- חברת מועצת העיר כפר סבא
יו"ר ועדת ביקורת עירונית



הסדר למניעת ניגוד עניינים

בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965 (ולהלן: "חוק התכנון והבניה") ומתוקף היותי חבר מועצת העיר ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא (להלן: "הועדה המקומית") ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי בעת מילוי תפקידי, אני הח"מ רפי סער, נושא ת.ז. [REDACTED] ומתחייב בזה, כדלהלן:

1. במסגרת תפקידי כחבר מועצת העיר, ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא, אמנע מלטפל, מלקבל כל החלטה, מלהשתתף בדיונים, ומלטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בכל נושא העלול להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים.
2. במסגרת מילוי תפקידי אנהג באמון וללא משוא פנים, מבלי שיהיה לי עניין אישי או עניין אחר כלשהו בהחלטות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובפעולותיה, אף למראית עין.
3. הנני מתחייב לנהל את ענייני כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובין כל עניין אישי או אחר שלי, ולא לטפל בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים גם מחוץ לתפקידי כחבר בגופים הנ"ל.
4. למיטב ידיעתי, מלבד הנושאים המפורטים בסעיף 6 להלן, אין למיטב ידיעתי כל חשש לקיום ניגוד עניינים בין עיסוקי ו/או ענייני האישיים לבין היותי חבר מועצת העיר ו/או הועדה המקומית לתכנון ובניה כפר סבא.
5. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית לבין ענייני האישיים ולהודיע על כך ליו"ר הועדה המקומית ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון; אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבותיהן של הגופים הנ"ל, בין אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.
- לענין זה "ענין אישי" - לרבות ענין אישי של קרוב או של גוף שאני או קרובי הם בעלי השליטה בו (להגדרות "בעל שליטה" ו - "קרוב" אפנה אל הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות מקומיות).
6. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות של הגופים הנ"ל, במישרין או בעקיפין בנושאים הקשורים ל- **אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ, ח.פ. 510584311; או.אר.אי - כח אדם לבניין בע"מ ח.פ. 516889714; אהוד יובל לוי.**
7. אם למרות האמור לעיל יתעורר מצב של חשש לניגוד עניינים, ובכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותי והתחייבויותי כאמור בהסדר זה, אודיע על כך, מיד, ליועץ המשפטי של הועדה המקומית, בכתב, ואנהג בהתאם להנחיות היועץ המשפטי ו/או בהתאם להנחיות כל גורם מוסמך אחר.

8. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו.

9. אני מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר, להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע או שהגיעה אלי עקב ביצוע תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית או לעשות בהם שימוש לצרכי האישיים או לטובת תאגיד, אדם או גוף שאני קשור אליו, תוך תקופת כהונתי כחבר הועדה המקומית, לפני תחילתה או לאחר מכן, פרט למידע שהפך לנחלת הכלל. ידוע לי שאי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

10. אני מצהיר כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

ולראיה, באתי על החתום, בכפר סבא, ביום _____

חתימה

אישור

אני הח"מ, _____ עו"ד, מאשר בזה כי ביום _____ הופיע בפני, מר רפי המוכר לי אישית/הזדהה לפי ת.ז. [REDACTED] אישר את נכונות האמור בהסדר למניעת ניגוד עניינים דלעיל וחתם עליו בפני.

עו"ד,

נספח ד' - פרסום באתר מבקר המדינה

<https://statements.mevaker.gov.il/GuarantyDonationPublisher/LocalGuarantyDonationPublisher.aspx>

מקבל התרומה/הערבות/ההלוואה											
פרטי התורם/הערב/המלווה			פרטי תרומה/ערבות/הלוואה בש"ח								
סיעה	ישוב	תאריך בחירות	שם התורם/הערב/המלווה			ארץ	ישוב	סוג	תאריך	סכום	יתרת הלוואה
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	צחי ששון			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/09/2023	24.54	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	מיכל ארבל			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/09/2023	196.32	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	חיותה ורדי			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/09/2023	98.15	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	רונית קדמון			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/09/2023	196.32	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	בנימין פילובסקי			ישראל	עצמון שגב	תרומה	10/09/2023	392.63	
ממשיכים בעשייה	כפר סבא	27/02/2024	אר.ט.אמ.אי מערכת מידע בע"מ			ישראל	כפר סבא	הלוואה	03/09/2023	359,950.00	0.00
כפר סבא 0302 בראשות אוסנת ספורטה	כפר סבא	27/02/2024	קורנה שרייבמן			ישראל	כפר סבא	תרומה	29/08/2023	1,000.00	
כפר סבא 0302 בראשות אוסנת ספורטה	כפר סבא	27/02/2024	קורנה יוחנן שרייבמן			ישראל	כפר סבא	תרומה	29/08/2023	1,000.00	
כפר סבא 0302 בראשות אוסנת ספורטה	כפר סבא	27/02/2024	יניב ומגי כהן			ישראל	כפר סבא	תרומה	28/08/2023	1,000.00	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	איציק מנהיימר			ישראל	כפר סבא	הלוואה	22/08/2023	10,000.00	0.00
181 עד 190 מתוך 261 ערכים											
10 מספר רשומות											

תרומה ■ ערבות ■ הלוואה

מקבל התרומה/הערבות/ההלוואה			פרטי התורם/הערב/המלווה				פרטי תרומה/ערבות/הלוואה בש"ח				
סיעה	ישוב	תאריך בחירות	שם התורם/הערב/המלווה			ארץ	ישוב	סוג	תאריך	סכום	יתרת הלוואה
ממשיכים בעשייה	כפר סבא	27/02/2024	אר.ט.א.מ.אי מערכות מידע בע"מ			ישראל	כפר סבא	הלוואה	01/02/2024	264,930.00	264,930.00
ממשיכים בעשייה	כפר סבא	27/02/2024	יולי גת			ישראל	כפר סבא	הלוואה	31/01/2024	15,000.00	0.00
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	מישה שאולי			ישראל	כפר סבא	תרומה	30/01/2024	200.00	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	אסתר אברהם			ישראל	כפר סבא	תרומה	28/01/2024	200.00	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	דרור בן עמי			ישראל	הרצליה	הלוואה	26/01/2024	40,000.00	0.00
ממשיכים בעשייה	כפר סבא	27/02/2024	יאיר סנדלר			ישראל	כפר סבא	תרומה	24/01/2024	3,500.00	
כפר סבא נטו בראשות ממה שיינפין	כפר סבא	27/02/2024	ממה אברהם שיינפין			ישראל	כפר סבא	הלוואה	16/01/2024	3,000.00	3,000.00
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	אהוד גודס			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/01/2024	98.15	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	שלומית זילברברג			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/01/2024	98.15	
כפר סבא חופשית - מרצ והירוקה	כפר סבא	27/02/2024	גילי לזין			ישראל	כפר סבא	תרומה	10/01/2024	49.07	
131 עד 140 מתוך 261 ערכים 10 מספר רשומות 12 13 14 15 16											



פרוטוקול מס' 15/24

ישיבת מועצה מן המניין

מיום רביעי, ה' בחשוון תשפ"ה, 06/11/2024

משתתפים:

ראש העיר	רפי סער
חברת מועצה	אורית מסמי
חבר המועצה	אורן כהן
חבר מועצה	איציק מנהיימר
סגן ומ"מ ראש העיר	עו"ד איתן צנעני
חבר מועצה	אלון רבינוביץ
חבר המועצה	אמיר קולמן
חברת המועצה	ד"ר אסנת ספורטה
חבר מועצה	בני כהן
חבר מועצה	דן בן יהודה
סגן ראש העיר	דני הרוש
חברת המועצה	הדר לביא
חברת המועצה	יעל סער
חברת המועצה	לירית שפיר שמש
חברת מועצה	מיכל סלומון
חבר מועצה	נדב לויטה
חברת המועצה	עו"ד עדי לוי סקופ
חבר המועצה	פינחס כהנא
סגן ראש העיר	קובי פדוה
חברת מועצה	שלי סבר

חסרים:

חבר המועצה	ממה שיינפיין
------------	--------------

מוזמנים:

מנכ"ל העירייה	יובל בודניצקי
יועמ"ש העירייה	עו"ד אלון בן זקן
עוזרת מנכ"ל	מיטל קולין
מבקר העירייה	דוד ציון תורג'מן
גזבר העירייה	צחי בן אדרת

החלטה מס' 82: מועצת העיר החליטה פה אחד לאשר להעביר לחברת החשמל לישראל בע"מ את זכות החכירה בחדר טרנספורמציה הידוע בשם "תט השפלה 15", המצוי בגוש 6432 חל מחלקה 68 בשטח של 39.15 מ"ר לתקופה של 25 שנים עם אופציה ל-2 תקופות נוספות של 10 שנים כל אחת, וזאת בהתאם להוראות סעיף 188 לפקודת העיריות [נוסח חדש], בפטור ממכרז בהתאם להוראות תקנה 3 (2) (ב) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח – 1987.

8. אישור מינוי דירקטוריות מקרב נציגי הציבור בחברה לתרבות הפנאי בע"מ.

יובל בודניצקי: נושא הבא, אישור מינוי דירקטוריות מקרב הציבור בחברה העירונית לתרבות הפנאי בכפר סבא. מצורפים פה קורות חיים של 2 מועמדות. בעצם ההחלטה היא: מאשרים הארכת מינויה של גב' איריס שחם כדירקטוריות מקרב הציבור בחברה העירונית לתרבות הפנאי בכפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים. והדירקטוריות השנייה זה מאשרים, האישור השני זה מאשרים את מינויה של גב' איילת פרץ אדר כדירקטוריות מקרב הציבור בחברה העירונית לתרבות הפנאי בכפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים. אפשר לאשר פה אחד? תודה רבה.

החלטה מס' 83: מועצת העיר החליטה פה אחד לאשר הארכת מינויה של גב' איריס שחם כדירקטוריות מקרב הציבור בחברה העירונית לתרבות הפנאי בכפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים.

וכן לאשר את מינויה של גב' איילת פרץ אדר כדירקטורית מקרב הציבור בחברה העירונית לתרבות הפנאי בכפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים.

9. אישור הארכת מינוי דירקטורית מקרב הציבור בחברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא בע"מ.

יובל בודניצקי: סעיף הבא, אישור הארכת מינוי דירקטורית מקרב הציבור בחברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא בע"מ. גם פה יש קורות חיים מצורפים. ובעצם הצעת ההחלטה היא: מאשרים הארכת מינויה של הגב' אביבה אזון, כדירקטורית מקרב הציבור בחברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים. אפשר לאשר פה אחד? תודה רבה.

החלטה מס' 84: מועצת העיר החליטה פה אחד לאשר הארכת מינויה של הגב' אביבה אזון, כדירקטורית מקרב הציבור בחברה הכלכלית לפיתוח כפר סבא בע"מ, בכפוף לאישור ועדת המינויים במשרד הפנים.

10. אישור מינוי דירקטורים מטעם העירייה ודח"צים לתאגיד הביוב פלגי השרון.

יובל בודניצקי: אישור מינוי דירקטורים מטעם העירייה ודח"צים לתאגיד הביוב פלגי השרון. הצעת ההחלטה: מאשרים מינויים -

דוברת: צחי וראש העיר צריכים לצאת.

יובל בודניצקי: אוקיי, אנחנו מדברים פה על תקנות בעצם של רשות המים, בגלל זה זה קצת שונה מהתקנות של חברות

נספח 5

**העתק חוות דעת הוועדה למניעת
ניגודי עניינים מיום 26.1.2026**

עמ' 40



הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות

ירושלים: ח' בשבט התשפ"ו
26 בינואר 2026
פניה מס': 2770
סימוכין: 803-99-2025-053989

לכבוד

עו"ד עדי לוי סקופ, חברת מועצת העיר כפר סבא
באמצעות דוא"ל: Adi@alscop-law.co.il

מר רפי סער, ראש העיר כפר סבא
באמצעות דוא"ל: hagitn@ksaba.co.il

עו"ד אלון בן זקן, יועמ"ש העיר כפר סבא
באמצעות דוא"ל: alonbz@ksaba.co.il

הנדון: חשש לניגוד עניינים ביחס לראש העיר כפר סבא

סמך: פניית עו"ד עדי לוי סקופ מיום 10 בפברואר 2025; תגובת ראש העיר, מר רפי סער, מיום 17 במרץ 2025; תגובת יועמ"ש העירייה, עו"ד אלון בן זקן, מיום 17 במרץ 2025; התייחסות נוספת של יועמ"ש העירייה מיום 16 בדצמבר 2025

1. הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות היא ועדה מייעצת שהוקמה ופועלת לפי הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות¹ (להלן: "הוועדה" ו-"הכללים", בהתאמה).

רקע עובדתי וטענות הצדדים:

2. ביום 10.2.2025 הוועדה קיבלה את פניית עו"ד עדי לוי סקופ, חברת מועצת העיר כפר סבא ויו"ר ועדת הביקורת העירונית (להלן: **הפונה**). במסגרת הפניה נטען כי קיים חשש לניגוד עניינים של ראש העיר כפר סבא, מר רפי סער, בתפקידו כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה וכיו"ר דירקטוריון החברה הכלכלית כפר סבא, וזאת על רקע עיסוקה של רעיית ראש העיר בניהול וביזום פרויקטים בתחומי נדל"ן בעיר, במסגרת חברה שפתחה בשם "עדי ייזום וניהול פרויקטים".

3. הפונה טענה כי תפקידו של ראש העיר מקנים לו סמכויות נרחבות ומשמעותיות בתחום הייזום, הניהול והפיתוח העירוני על כל היבטיו, ועל כן מצב שבו רעייתו עוסקת בתחום זה במקביל לכהונתו מעורר חשש מובנה ומובהק לניגוד עניינים מצדו. על כן, ביום 31.12.2024 הפונה ביקשה מיועמ"ש העירייה להסדיר מיידית את ניגוד העניינים כאמור, וזאת באמצעות הטלת איסור מוחלט על מעורבות של ראש העיר בענייני תכנון ובניה,

¹ י"פ התשמ"ד, עמ' 3114. ניתן לעיין בכללים ובחומר נוסף אודות הוועדה באתר האינטרנט של הוועדה בכתובת: <http://index.justice.gov.il/Units/CommitteeToPreventConflictsOfInterest/Pages/About.aspx>

ובפרויקטים שלהם זיקה לעיסוקה של רעייתו; הוראה על הפסקת כהונת ראש העיר כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה והעברת סמכויותיו בתחום זה לחבר מועצה אחר; הוראה על הימנעותו ממעורבות בכל פעילות של החברה הכלכלית עד לביור הנושא; הטלת איסור מוחלט על מעורבות סגן ראש העיר, מר דני הרוש, בענייני תכנון ובניה שלהם זיקה לפעילות רעיית ראש העיר, בשל יחסיו הקרובים עם ראש העיר; וכן פרסום מיידי של הסדר ניגוד עניינים מעודכן שיכלול התייחסות לנושא.

4. הפונה ציינה כי לאחר פנייתה, בחודש ינואר האחרון, פורסם הסדר ניגוד העניינים של ראש העיר, במסגרתו הוצהר כי ראש העיר מתחייב להימנע מעיסוק בכל עניין הנוגע לחברת "אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ" (להלן: **חברת אשלי לירן בע"מ**). לפי הפונה, חברה זו הינה לקוחה של אשת ראש העיר, ובכל זאת ההסדר לא כולל התייחסות לחברה של הרעיה, ולא הוטלו על חברה זו כל הגבלות במסגרת ההסדר שנערך לראש העיר.

5. בנוסף, הפונה ציינה כי לפני מספר חודשים פורסם באתר מבקר המדינה שחברה למימון חוץ-בנקאי בשם אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ, שבבעלותם של מר חן שחם ומר וסתי שחם, הילוותה לסיעתו של ראש העיר 624,880 ₪ בבחירות המוניציפליות האחרונות. הפונה טענה כי ראש העיר לא הצהיר על ניגוד עניינים ביחס לחברה או בעליה בהסדר הקיים, ואף השתתף בהצבעה על מינויה של הגב' איריס שחם, רעייתו של מר סתיו שחם, לקדנציה שניה כדירקטורית בחברה לתרבות הפנאי – חברה עירונית, וזאת בשיבת המועצה מיום 6.11.2024.

6. ביום 17.3.2025 התקבל מענה מטעמו של ראש העיר, שבו טען כי יש לדחות את הפנייה. ראש העיר הסביר כי בניגוד לנטען, נערך לו הסדר ניגוד עניינים מפורט ומתעדכן, שבו פורטו רשימת הגופים והלקוחות שמולם הוא עשוי להימצא בניגוד עניינים, ואפילו כאשר מדובר בחשש שאין בו ממש. בהתאם להסדר, ראש העיר אינו עוסק בכלל הנושאים שהוזכרו בפנייה ומחויב לעדכן את יועמ"ש הוועדה המקומית אם יחול שינוי בנסיבות שיצריך עדכון שלו. לפיכך, אין כל קשר בין ראש העיר, בתפקידו כיו"ר ועדת התכנון והבניה, לבין החברה של רעיית ראש העיר והלקוחות הנטענים בפנייה. לעמדתו, נראה שמטרת הפנייה היא לשלול ממנו או מסביבתו את היכולת לעסוק ולהתערב בענייני תכנון ובניה בעיר. מדובר בדרישה שתכליתה לשחק את עשייתו כנבחר ציבור ולסכל באופן בוטה את פעילות הוועדה המקומית, עיסוק שלשמו נבחר ראש העיר.

7. ראש העיר ציין כי כבר בחודש יולי 2024, פנה ליועמ"ש העירייה והודיע לו כי רעייתו החלה להעניק ייעוץ לחברת אשלי לירן בע"מ אשר מקימה בעיר פרויקט התחדשות עירונית. בהתאם לכך נערך לו הסדר ניגוד עניינים מעודכן שכלל התייחסות לחברה שבהתאם לו לא עסק ראש העיר בענייני החברה במסגרת תפקידו.

8. בהמשך לכך, בחודש ינואר 2025, פנה ראש העיר ליועמ"ש בשנית והודיע כי רעייתו החליטה לפתוח חברה לניהול פרויקטים, שלגביה התבקש להעביר את רשימת הלקוחות של החברה ובהתאם לה נערך לו הסדר ניגוד עניינים מעודכן. ראש העיר ציין כי הלקוחות שהוצגו במסגרת ההסדר ואשר טופלו בחברה אינם עוסקים למיטב הבנתו בתחום התכנון והבניה או היזמות בעיר כפר סבא, ובכל זאת החליט לפנות ליועמ"ש שעדכן את הסדר

ניגוד העניינים גם ביחס אליהם. על כל מקרה, נכון להיום החליטה הרעייה לסגור את החברה בשל נסיבות אישיות, והדבר מייתר את הפנייה.

9. ביום 17.3.2025 התקבלה התייחסותו של יועמ"ש העירייה, עו"ד אלון בן זקן. היועמ"ש ציין כי בהתאם לסעיף 11 לכללי מניעת ניגוד העניינים של נבחר ציבורי ברשויות המקומיות, העוסק בניגוד עניינים אישי של חבר מועצה או קרובו, נערך לראש העיר הסדר ניגוד עניינים. כך, בחודש יולי 2024 נערך לראש העיר הסדר שכלל התייחסות לחברת אשלי לירן בע"מ, שלה העניקה רעייתו ייעוץ, ושבינו לא עסק ראש העיר בדיוני הוועדה המקומית הנוגעים לאותה חברה. בהמשך, בחודש ינואר 2025, נערך לראש העיר הסדר ניגוד עניינים מעודכן, וזאת בעקבות פתיחתה של החברה בניהול הרעייה. זאת, על אף שמבדיקה שנערכה ביחס לשלושת הלקוחות שבהם טיפלה החברה, נמצא כי אף אחד מהם אינו עוסק בתחום התכנון והבנייה או בתחום היזמות בעיר כפר סבא. חרף זאת, עודכן הסדר ניגוד העניינים והודגש כי ראש העיר מחויב לנהל את ענייניו באופן שלא יביא לניגוד עניינים בין תפקידו כחבר המועצה והוועדה המקומית, לבין כל עניין אישי או אחר שלו או של קרובו, וזאת בהתאם לסעיף 11 לכללי הוועדה כאמור. בנוסף, ראש העיר הצהיר והתחייב להודיע על כל שינוי במצב ליועמ"ש הוועדה המקומית ולנהוג בהתאם לכללים ולהנחיות.

10. בהתאם לכך, טען היועמ"ש כי יש לדחות מכל וכל את דרישתה של הפונה לשלול באופן גורף ומוחלט מעורבות של ראש העיר, בתפקידו כיו"ר הוועדה לתכנון ובניה, מלעסוק בענייני תכנון ובנייה בעיר, שכן מדובר בדרישה שתכליתה לשתק את פעילותו כנבחר ציבור. באופן דומה, היועמ"ש סבור גם כי יש לדחות את הדרישה לאסור על סגן ראש העיר, מר דני הרוש, מלעסוק בנושאים אלה, משום שמדובר בדרישה שיש בה כדי לסכל באופן בוטה את פעילות הוועדה המקומית ולשלול מנבחר הציבור לעסוק בתפקיד שלשמו נבחרו. הסדר ניגוד העניינים שנערך לראש העיר הוא הסדר פומבי שפורסם כדון, והוא כולל את כל ההתחייבויות הנדרשות מראש העיר כדי שלא להמצא במצב של ניגוד עניינים מול ענייניה של רעייתו. היועמ"ש ציין גם, כאמור בתגובתו של ראש העיר, כי רעיית ראש העיר החליטה לסגור את החברה שפתחה, ומכאן שכל הטענות שהועלו בפנייה התייתרו והפכו לתאורטיות.

11. יצוין כי בתגובתו הראשונית לא התייחס היועמ"ש לטענות שהועלו ביחס לניגוד העניינים ביחס לחברת אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ ולמינויה של הגב' איריס שחם לדירקטורית בחברה לתרבות הפנאי – חברה עירונית. עם זאת, ביום 16.12.2025, במענה לפנייה נוספת של הוועדה בנושא, התקבלה התייחסותו של היועמ"ש בעניין.

12. עו"ד בן זקן ציין בנושא זה כי הגברת איריס שחם אינה מחזיקה במניות החברה ואינה עוסקת בענייניה, מלבד העובדה שהיא נשואה לאחד מבעלי המניות בחברה. כן ציין כי הגב' שחם מונתה לשמש כדירקטורית בתאגיד העירוני כבר ביום 10.6.2020, במינוי שאושר על ידי ועדת המינויים במשרד הפנים, וזאת כשלוש שנים לפני מתן ההלוואה המדוברת, שהוקנתה לסיעתו של ראש העיר בחודש אוגוסט 2023. הואיל ועל פי הוראות הדיון, נציג ציבור יכול לשמש כדירקטור מקרב הציבור למשך שתי תקופות של 3 שנים כל

אחת, מועצת העיר כפר סבא דנה בהארכת תוקף מינוייה של הגב' שחם למשך שלוש שנים נוספות, ביום 6.11.2024, הוא המועד שהוזכר שמכתבה של הפונה. היועמ"ש ציין כי מינוי שאושר על ידי ועדת המינויים של משרד הפנים ביום 16.1.2025.

13. לעמדת היועמ"ש, מינויה של הגב' שחם כדירקטורית מקרב הציבור לא מעניק לה הטבה כלשהי. נהפוך הוא, הגב' שחם פועלת כאמור בהתנדבות, ללא תמורה כספית, ומחויבת ליתן ממרצה והשכלתה לטובת הצלחת התאגיד העירוני. לפיכך, לגישתו, אין בהשתתפותו של מר סער בהצבעה שהתקיימה במועצת העיר, בעניין הארכת מינויה כדירקטורית, משום אפשרות ממשית לקיומו של ניגוד עניינים.

רקע נורמטיבי:

14. בפתח הדברים יובהר כי הוועדה היא ועדה מייעצת שתפקידה לסייע לנבחרי ציבור בסוגיות ניגוד עניינים במבט צופה פני עתיד. הוועדה אינה גוף חוקר או מבקר, ועל כן, חוות דעת זו עוסקת אך ורק בשאלת ניגוד העניינים בהסתמך על עובדות המקרה, כפי שאלו הובאו לפני הוועדה על ידי הצדדים. בתוך כך, לא יידונו טענות בנושאים אחרים שהועלו על ידי הצדדים.

15. הכלל האוסר על הימצאות במצב של ניגוד עניינים קובע כי כאשר נושא תפקיד ציבורי מפעיל את סמכותו לגבי עניין מסוים, ככלל, אסור שיהיה לו עניין אחר, אישי או מוסדי, באותו נושא.² כלל זה מהווה עקרון יסודי בשיטת המשפט הישראלית, החל על כל רשויות השלטון ואינו מותנה בקיומה של הוראה סטטוטורית מפורשת.³

16. כפי שנקבע בכללי הוועדה, עניין אישי הוא "לרבות עניין אישי של קרוב" כאשר במסגרת ההגדרה של קרוב נמנים בני זוג, הורים, צאצאים ועוד.⁴

17. האיסור להימצא במצב של ניגוד עניינים נשען על שני אדנים. ראשית ועיקר, כלל זה מבקש להבטיח קיומו של מינהל תקין והפעלת סמכויות ראויה. התפיסה היא שכאשר עובד ציבור מצוי בניגוד עניינים, קיים חשש שעניינו האישי או עניינו של קרובו ישפיע על הפעלת סמכותו הציבורית או על שיקול דעתו וימנע ממנו לבצע את תפקידו כהלכה. שנית, כלל זה מבקש להבטיח את אמון הציבור ברשויות. שכן גם אם עובד הציבור עצמו לא יושפע מאינטרסים אישיים או אחרים, עצם העובדה שיש לו אינטרס אחר עלולה לערער את אמון הציבור ברשות וליצור את הרושם (אף אם הוא מוטעה) שהחלטות שמתקבלות על ידי עובדי הציבור מבוססות על שיקולים זרים ונועדו לקדם אינטרסים אישיים כאלה ואחרים.⁵

18. טעמיו האמורים של הכלל האוסר על הימצאות בניגוד עניינים מלמדים גם על אופיו המניעתי. בשונה מהאיסור לשיקול שיקולים זרים, הכלל האוסר על הימצאות בניגוד עניינים אינו בוחן האם שיקול דעתו של נבחר הציבור הוטה או הושפע בפועל אלא בוחן

² חוות דעת הוועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחרי ציבור ברשויות המקומיות "עקרונות כלליים בדיני ניגוד עניינים".
³ שם.

⁴ כלל 1 לכללי הוועדה וכן כלל 11 לכללי הוועדה.

⁵ בג"ץ 531/79 סיעת הליכוד בעיריית פתח-תקווה נ' מועצת עיריית פתח-תקווה ואח', פ"ד לד(2) 566, פס' 4 לפסק הדין של השופט (כתוארו אז) ברק (1980); "עקרונות כלליים", לעיל ה"ש 3.

הימצאות אובייקטיבית במצב של ניגוד עניינים.⁶ קרי, כלל זה מבקש למנוע את הרע בטרם אירע על ידי הטלת איסור להימצא מלכתחילה במצב בו עלול להיווצר חשש לניגוד עניינים.⁷

19. לפי כללי הוועדה, ככל שנושא מסוים עלול לגרום לחבר מועצה להימצא במצב של ניגוד עניינים, עליו להימנע מהשתתפות בדיון, מהצבעה באותו נושא ומכל טיפול אחר באותו נושא, בין במסגרת ישיבות המועצה וועדותיה ובין מחוץ להן.⁸

20. הוועדה עמדה לא פעם על כך שבתחום התכנון והבנייה נדרשת הקפדה יתרה בשמירה על טוהר המידות ומניעת ניגוד עניינים. עוד הוועדה קבעה כי לנוכח סמכויותיהן של הוועדות המקומיות לתכנון ובנייה, וכן לנוכח סמכויותיו ומעמדו של ראש הרשות העומד בראש ההיררכיה ברשות המקומית, על ראש הרשות להקפיד הקפדה יתרה להימנע מניגוד עניינים בכל הנוגע לנכסי מקרקעין אשר יש לו או לקרובו עניין בהם.⁹

21. סעיף 44ד(ג) לחוק התכנון והבנייה מטיל על חבר מוסד תכנון, לרבות יושב הראש, חובת דיווח ליועץ המשפטי "על כל שינוי שחל במידע הדרוש לשם בדיקת ניגוד עניינים" מיד כשנודע לו על השינוי. כפי שהובהר בחוות דעת 1.1500 של הוועדה: "חובת הגילוי חלה גם על מידע הנוגע לקרובו של אותו אדם". לאחר שחבר מוסד התכנון מוסר את כל המידע הרלוונטי, היועץ המשפטי של הוועדה המקומית הוא שיכריע בשאלת קיומו של ניגוד עניינים על בסיס המידע שנמסר לו.¹⁰

22. שאלת היקף הדיווח וההימנעות במקרים של זיקה של קרוב משפחה נדונה בהרחבה בדוח הצוות הבינמשרדי לחשיבה מחודשת בהיבטי ניגוד עניינים (להלן: "**דוח הצוות הבינמשרדי**"). דוח הצוות הבינמשרדי מבחין בין דרגות הקרבה וקובע שככל שמדובר בבן משפחה קרוב, כך מתעצם החשש לקיומו של ניגוד עניינים.¹¹ בתוך כך, נקבע כי כאשר קרוב משפחה מדרגה ראשונה (בן זוג, הורה, ילד), ממלא תפקיד בכיר בחברה הפועלת למטרות רווח, על בעל התפקיד הציבורי להימנע מטיפול בכל עניין הקשור לחברה, לחברות שבשליטתה, לנושאי המשרה ולבעלי השליטה בחברה (כהגדרתם בחוק החברות ובחוק לניירות ערך, בהתאמה) וכן בכל עניין הנוגע ללקוחות מהותיים של החברה.¹²

23. יודגש כי על ראש הרשות מוטלת האחריות לנקוט משנה זהירות ולהקפיד על כך שלא יפעל, במסגרת תפקידו, במצב של ניגוד עניינים.¹³ מכאן נובע שזוהי אחריותו של ראש הרשות, ביושבו כיו"ר הוועדה המקומית, להקפיד להעביר ליועץ המשפטי לוועדה המקומית את כלל המידע הרלוונטי לבחינת קיומו של ניגוד עניינים.

⁶ חוות דעת 1.0000 של הוועדה "ניגוד עניינים אישי – הסבר כללי ודוגמאות" (2016).

⁷ עניין התנועה לאיכות השלטון, לעיל ה"ש 2, פס' 36 לפסק הדין של הנשיאה חיות.

⁸ שם, בעמ' 22.

⁹ חוות דעת מספר 5.5000 "ראש רשות מקומית – ניגוד עניינים בתחום התכנון והבנייה" (2016).

¹⁰ סעיף 44ד(ד) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965; חוות דעת מספר 1.1500 "חברי מועצה בעלי עניין בתחומי המקרקעין, התכנון והבנייה" (2016).

¹¹ משרד המשפטים **דוח הצוות לחשיבה מחודשת בהיבטי ניגוד עניינים**, 31 (2018).

¹² שם, בעמ' 97.

¹³ חוות דעת 5.5000, לעיל ה"ש 9, בעמ' 6.

24. באשר לניגוד עניינים של נבחר ציבור בגין קבלת תרומה, הוועדה מפנה להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1712, בה נקבע בין היתר כי נבחר ציבור שנתמך בדרך של הלוואה או ערבות מקבל סיוע ממי שנכון להעמיד מכספו האישי לצורך הצלתו הפוליטית, ולכן סיוע שכזה יוצר ניגוד עניינים בנסיבות מסוימות.¹⁴ הדבר חל גם על השלטון המקומי, שבו, במרבית המקרים, ההלוואה ניתנת בסכומים גבוהים, של עשרות ואף מאות אלפי שקלים, העולים על הרף המותר לתרומה בודדת; ורלוונטי גם ביחס לבחירות המקומיות, שבהן ככלל התרומות ניתנות לרשימת מועמדים ולא לנבחר ציבור ספציפי. זאת משום שההתמודדות הפוליטית בשלטון המקומי נושאת במידה רבה אופי אישי, וכך במיוחד לגבי רשימה שמעמידה גם מועמד לראשות הרשות, הנתון לבחירה ישירה, ונהנה באופן אישי מכספי הקמפיין הסיעתי.¹⁵

25. לפי ההנחיה, הזיקה הנוצרת מההלוואה עומדת בעינה עד להחזרתה. לפיכך, ניגוד העניינים ביחס למלווה עומד בעינו בתקופה זו, וכן לתקופה מסוימת שלאחר מכן. כך, ככתוב בהנחיה: "אם נקבעו הגבלות מכוח החשש לניגוד העניינים הנובע מהלוואה, אזי ככל שכספי ההלוואה מוחזרים זמן קצר לאחר בחירתו של נבחר הציבור, תעמוד בעינה הקביעה האמורה לעיל, לפיה על נבחר הציבור להימנע מלטפל בעניינים הנוגעים לאותו מלווה (או ערב) עד תום תקופת הכהונה. אם ההלוואה הוחזרה לאחר זמן ממושך, יש מקום לקבוע כי עליו להימנע מלטפל בעניינו למשך 5 שנים (כאורך הקדנציה בשלטון המקומי), שימנו ממועד החזרת ההלוואה (או פקיעת הערבות)".¹⁶

26. יישום מעשי של ההנחיה, יבוא לידי ביטוי בבחינה פרטנית של היועץ המשפטי בהתאם לדינים הרלוונטיים. במסגרת חוות הדעת הפרטנית, יש מקום להבהיר, לפי ההנחיה, את "השלכות הדברים לגבי תפקידו וסמכויותיו של נבחר הציבור – בדרך כלל עליו להימנע מלטפל בענייניו הספציפיים של אותו תורם, וכן בענייני העסקים שאותם הוא מנהל ובענייניו קרובי משפחתו (ככל שאלו בידעית נבחר הציבור)".¹⁷ בחוות הדעת הפרטנית, יבחנו שיקולים כגון גובה התרומה; התפקיד שנבחר הציבור נושא בעת קבלת התרומה או התפקיד שהוא צפוי לשאת, למידת הזיקה בין ענייניו האישיים של התורם ובין תפקידו של נבחר הציבור, ולמכלול נסיבות העניין.¹⁸

מן הכלל אל הפרט:

27. כפי שהוסבר מעלה, לנושא תפקיד ציבורי המפעיל את סמכותו לגבי עניין מסוים, אסור שיהיה עניין אחר, אישי או מוסדי, באותו נושא. עניין אישי כאמור, הוא גם עניינו של קרוב, לרבות בן או בת זוג. בהתאם לכך, ראש העיר מנוע מלעסוק בכל עניין שנוגע לחברה של רעייתו. בכלל זאת, היות שנמסר כי לחברה האמורה היו שלושה לקוחות בלבד, ראש העיר מנוע מלעסוק בכל עניין שנוגע ישירות לאותן חברות שהן לקוחות של החברה של רעייתו. בצד זאת, נמסר כי החברה האמורה נסגרה זה מכבר ומעבר לכך דומה כי הסדר

¹⁴ הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1712, "ניגוד עניינים של נבחר ציבור בגין קבלת תרומה".

¹⁵ שם, סעיפים 10, 22(א) ו-30 להנחיה.

¹⁶ שם, סעיף 32(ג) להנחיה.

¹⁷ שם, סעיף 36 להנחיה.

¹⁸ שם, סעיף 37 להנחיה.

ניגוד העניינים שנערך לראש העיר על ידי יועמ"ש העירייה ופורסם בחודש ינואר האחרון
נותן מענה מספק לצורך זה.

28. באשר לטענות ביחס לניגוד עניינים של ראש העיר בנוגע לבעלי חברת אר.טי.אמ.אי
מערכות מידע בע"מ: כאמור למעלה, החברה הילוותה לסיעתו של ראש העיר 624,880 ₪
בבחירות המוניציפליות האחרונות. מדובר בהלוואה של סכומים גבוהים במיוחד,
ובהתאם להנחית היועץ המשפטי לממשלה מספר 1.1712 שנסקרה לעיל, הרי שהיא
מקימה חשש לניגוד עניינים אשר יעמוד בעינו למשך כל תקופת הכהונה של ראש העיר או
למשך חמש שנים, והכל בהתאם למועד החזרתה של ההלוואה. בין כך ובין כך מדובר
בתקופה שטרם חלפה.

29. חשש לניגוד עניינים זה חל ביחס לחברה האמורה, ובין היתר גם ביחס לבעליה של
החברה. על פי הנמסר, גב' שחם היא רעייתו של אחד מבעליה של החברה. יצוין כי לא
נמסר לוועדה מהו אחוז הבעלות המדויק של משפחת שחם בחברה, אך להבנת הוועדה, בן
זוגה של גב' שחם מחזיק באחוז גבוה ממניות החברה ומשמש כאחד מבעליה.

30. בהתאם לכל האמור לעיל, ומאחר שהחלטתו של ראש העיר ביחס להמשך כהונתה של גב'
שחם כדירקטורית בסוף שנת 2024 נעשתה בתוך תקופת המניעה, לעמדת הוועדה
המדובר בהחלטה שקם לגביה חשש לניגוד עניינים. העובדה שמדובר בהארכת כהונה,
ושהתפקיד הינו תפקיד בהתנדבות אינה מעלה ואינה מורידה לפי דיני ניגוד העניינים. על
כן, ובראייה צופה פני עתיד, על ראש העיר להימנע מכל עיסוק בחברה, מנהליה ובעלי
המניות שלה.

בכבוד רב,
ד"ר עמרי בן-צבי, עו"ד
ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי)
מ"מ יו"ר הוועדה

העתק:

ד"ר גיל לימון, המשנה ליועצת המשפטית לממשה (משפט ציבורי-מינהלי) ויו"ר הוועדה
עו"ד אורן פונו, ראש אשכול טוהר המידות, ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מינהלי) ומ"מ יו"ר
הוועדה
חברי וחברות הוועדה

נספח 6

העתק הסדר ניגוד העניינים המעודכן של ראש העיר

עמ' 48

הסדר למניעת ניגוד עניינים

בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965 (ולהלן: "חוק התכנון והבניה") ומתוקף היותי חבר מועצת העיר ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא (להלן: "הועדה המקומית") ובהתאם לחובתי על פי דין שלא להעדיף כל עניין זולת העניין הציבורי בעת מילוי תפקידי, אני הח"מ **רפי סער**, נושא ת.ז. [REDACTED] ומתחייב בזה, כדלהלן:

1. במסגרת תפקידי כחבר מועצת העיר, ו/או בוועדה מועדונית ו/או הועדה המקומית לתכנון ולבניה כפר סבא, אמנע מלטפל, מלקבל כל החלטה, מלהשתתף בדיונים, ומלטפל בכל צורה אחרת, במישרין או בעקיפין, בכל נושא העלול להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים.
2. במסגרת מילוי תפקידי אנהג באמון וללא משוא פנים, מבלי שיהיה לי עניין אישי או עניין אחר כלשהו בהחלטות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובפעולותיה, אף למראית עין.
3. הנני מתחייב לנהל את ענייני כך שלא יהיה ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית ובין כל עניין אישי או אחר שלי, ולא לטפל בנושאים העלולים להעמידני במצב של חשש לניגוד עניינים גם מחוץ לתפקידי כחבר בגופים הנ"ל.
4. למיטב ידיעתי, מלבד הנושאים המפורטים בסעיף 6 להלן, אין למיטב ידיעתי כל חשש לקיום ניגוד עניינים בין עיסוקי ו/או ענייני האישיים לבין היותי חבר מועצת העיר ו/או הועדה המקומית לתכנון ובניה כפר סבא.
5. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית אם הנושא הנדון עלול לגרום לי להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית לבין ענייני האישיים ולהודיע על כך ליו"ר הועדה המקומית ולהצהיר על כך בפרוטוקול הדיון; אני מתחייב שלא לטפל בנושא גם מחוץ לישיבותיהן של הגופים הנ"ל, בין אם מילוי התפקיד האחר הוא בתמורה או שלא בתמורה.
- לענין זה "ענין אישי" - לרבות ענין אישי של קרוב או של גוף שאני או קרובי הם בעלי השליטה בו (להגדרות "בעל שליטה" ו - "קרוב" אפנה אל הכללים למניעת ניגוד עניינים של נבחרי הציבור ברשויות מקומיות).
6. אני מתחייב להימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית וכן שלא לטפל גם מחוץ לישיבות של הגופים הנ"ל, במישרין או בעקיפין בנושאים הקשורים ל- **אשלי לירן ייזום וביצוע בע"מ, ח.פ. 510584311; אר.טי.אמ.אי מערכות מידע בע"מ, ח.פ. 515385185; או.אר.אי - כח אדם לבניין בע"מ ח.פ. 516889714.**
7. אם למרות האמור לעיל יתעורר מצב של חשש לניגוד עניינים, ובכל מקרה בו יחול שינוי בתוכן הצהרותי והתחייבויותי כאמור בהסדר זה, אודיע על כך, מיד, ליועץ המשפטי של הועדה המקומית, בכתב, ואנהג בהתאם להנחיות היועץ המשפטי ו/או בהתאם להנחיות כל גורם מוסמך אחר.

8. הובהר לי כי על הסדר זה חלות הוראות חוק חופש המידע, התשנ"ח - 1998, המחייבות מתן פומבי להסדר ומסירתו לכל אדם שיבקש מידע לגביו.

9. אני מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר, להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע או שהגיעה אלי עקב ביצוע תפקידי כחבר מועצת העיר, ועדה מועדונית, והועדה המקומית או לעשות בהם שימוש לצרכי האישיים או לטובת תאגיד, אדם או גוף שאני קשור אליו, תוך תקופת כהונתי כחבר הועדה המקומית, לפני תחילתה או לאחר מכן, פרט למידע שהפך לנחלת הכלל. ידוע לי שאי מילוי ההתחייבות על פי סעיף זה מהווה עבירה לפי סעיף 117 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

10. אני מצהיר כי כל הפרטים והמידע שמסרתי לעיל הם נכונים ומלאים.

ולראיה, באתי על החתום, בכפר סבא, ביום _____

חתימה

אישור

אני הח"מ, _____ עו"ד, מאשר בזה כי ביום _____ הופיע בפני, מר רפי המוכר לי אישית/הזדהה לפי ת.ז. [REDACTED], אישר את נכונות האמור בהסדר למניעת ניגוד עניינים דלעיל וחתם עליו בפני.

, עו"ד